ট্রান্সপারেন্সি ইন্টারন্যাশনাল বাংলাদেশ
দুর্নীতিবিরোধী সামাজিক আন্দোলন

বাংলাদেশে জলবায়ু অর্থায়নঃ সুশাসনের চ্যালেঞ্জ ও উত্তরণের উপায়

মহুয়া রউফ

সহকারি প্রকল্প সমন্বয়ক-গবেষণা

জলবায়ু অর্থায়ন সুশাসন প্রকল্প

৩ অক্টোবর, ২০১৩

ট্রান্সপারেন্সি ইন্টারন্যাশনাল বাংলাদেশ
দুর্নীতিবিরোধী সামাজিক আন্দোলন

প্রেক্ষাপট

- বাংলাদেশ পৃথিবীতে জলবায়ু পরিবর্তনের নেতিবাচক প্রভাবে সবচেয়ে বেশি ঝুঁকিপুর্ণ দেশগুলোর একটি (গ্লোবাল ক্লাইমেট ঝুঁকি সূচক ২০১২)
- জলবায়ু পরিবর্তন বাংলাদেশের উন্নয়ন, নিরাপত্তা,দারিদ্র বিমোচন ও অস্তিত্বের প্রতি চ্যালেঞ্জ
- জলবায়ু পরিবর্তনের প্রভাব মোকাবেলায় বাংলাদেশ সরকার কর্তৃক গৃহীত প্রধান পদক্ষেপ-
    - জলবায়ু পরিবর্তন কৌশলপত্র এবং কর্মপরিকল্পনা ২০০৯ প্রণয়ন
    - 'বাংলাদেশ ক্লাইমেট চেঞ্জ ট্রাস্ট ফান্ড' (বিসিসিটিএফ) ও 'বাংলাদেশ ক্লাইমেট চেঞ্জ রেজিলিয়েন্স ফান্ড' (বিসিসিআরএফ) গঠন
    - বিসিসিটিএফ হতে প্রকল্প অনুমোদন (জুন,২০১৩)-
        - সরকারি প্রতিষ্ঠান - ১৩৯টি প্রকল্প
        - এনজিও/ বেসরকারি প্রতিষ্ঠান - ৬৩ টি প্রকল্প
    - বিসিসিআরএফ হতে সরকারি প্রতিষ্ঠানগুলোকে প্রকল্প অনুমোদন (জুন,২০১৩)- ১১ টি
    - অন্যান্য তহবিল (পিপিসিআর, জেফ, এসএসএফ, এলডিসিএফ) হতে অর্থ বরাদ্দ ।

ট্রান্সপারেন্সি ইন্টারন্যাশনাল বাংলাদেশ
দুর্নীতিবিরোধী সামাজিক আন্দোলন

গবেষণার যৌক্তিকতা

- **বৈশ্বিক দুর্নীতি প্রতিবেদন: জলবায়ু পরিবর্তন (২০১১) -** জলবায়ু অর্থায়ন সম্পূর্ণ নতুন এবং অপরীক্ষিত ক্ষেত্র, বেশি সম্পদ, বেশি অনিয়ম-দুর্নীতির ঝুঁকি
- **ক্লাইমেট পাবলিক এক্সপিন্ডিচার এন্ড ইনষ্টিটিউশনাল রিভিউ (ইউএনডিপি, ২০১২) -** বাংলাদেশে জলবায়ু বাজেটের স্বচ্ছতা ও জবাবদিহিতার ওপর জোর দেয়া হয়েছে
- **টিআইবি পরিচালিত জলবায়ু অর্থায়নে সুশাসন সমীক্ষায় (২০১২) প্রাপ্ত ফলাফল-**
  - অর্থায়নের নতুন ক্ষেত্র হিসেবে জলবায়ু অর্থায়ন ব্যবস্থাপনায় সুশাসনের ঝুঁকি নিরূপণে সুনির্দিষ্ট ধারণা অনুপস্থিত
  - রাজনৈতিক বিবেচনায় প্রকল্প নির্বাচন, ঠিকাদার নিয়োগ এবং জবাবদিহিতার ঘাটতি
  - সীমিত/ ক্ষেত্রবিশেষে তথ্যের অপ্রাপ্যতা
  - প্রকল্প প্রণয়নে ক্ষতিগ্রস্ত জনগোষ্ঠীর কার্যকর অংশগ্রহণের ঘাটতি
  - তহবিল প্রদানকারী এবং প্রকল্প বাস্তবায়নকারী প্রতিষ্ঠানসমূহের মধ্যে সমন্বয়হীনতা এবং অনিয়ম

ট্রান্সপারেন্সি ইন্টারন্যাশনাল বাংলাদেশ
দুর্নীতিবিরোধী সামাজিক আন্দোলন

গবেষণার উদ্দেশ্য

- বাংলাদেশে জলবায়ু অর্থায়নের অগ্রগতি পর্যবেক্ষণ
- বিসিসিটিএফ এবং বিসিসিআরএফ হতে সরকারি প্রতিষ্ঠানকে অনুমোদিত প্রকল্প বাস্তবায়নে সুশাসন পর্যবেক্ষণ
- বিসিসিটিএফ তহবিল প্রাপ্ত এনজিও/বেসরকারি প্রতিষ্ঠান ও প্রকল্প নির্বাচন এবং বাস্তবায়িত সুনির্দিষ্ট প্রকল্পে সুশাসন পর্যবেক্ষণ
- সুপারিশ/উত্তরণের উপায়

ট্রান্সপারেন্সি ইন্টারন্যাশনাল বাংলাদেশ
দুর্নীতিবিরোধী সামাজিক আন্দোলন

গবেষণা পদ্ধতি

- একটি অনুসন্ধানমূলক গবেষণা
- গবেষণার সময়কাল: সেপ্টেম্বর ২০১২ - সেপ্টেম্বর ২০১৩
- সুশাসন পর্যবেক্ষণে নির্ধারকসমূহ নির্ধারণ
- টিআইবি কর্তৃক ধারাবহিকভাবে জলবায়ু অর্থায়ন ও প্রকল্প বাস্তবায়নে সুশাসন পর্যবেক্ষণের আওতায় তহবিলের ভিন্নতা, আকার এবং অভিযোজনের অগ্রাধিকার বিবেচনা করে বিসিসিটিএফ এবং বিসিসিসিআরএফ হতে ১টি করে মোট ২টি প্রকল্প নির্বাচন করা হয়েছে
- স্থানীয় পর্যায়ে এনজিও/বেসরকারি খাতে প্রকল্প বাস্তবায়নের গুরুত্ব বিবেচনা করে বিসিসিটিএফ হতে এনজিও/বেসরকারি খাতে অর্থায়নকে এ গবেষণার আওতায় নেয়া হয়েছে
- গুণগত ও পরিমাণগত উভয় পদ্ধতিতে প্রত্যক্ষ ও পরোক্ষ উভয় উৎস থেকে তথ্য সংগ্রহ করা হয়েছে

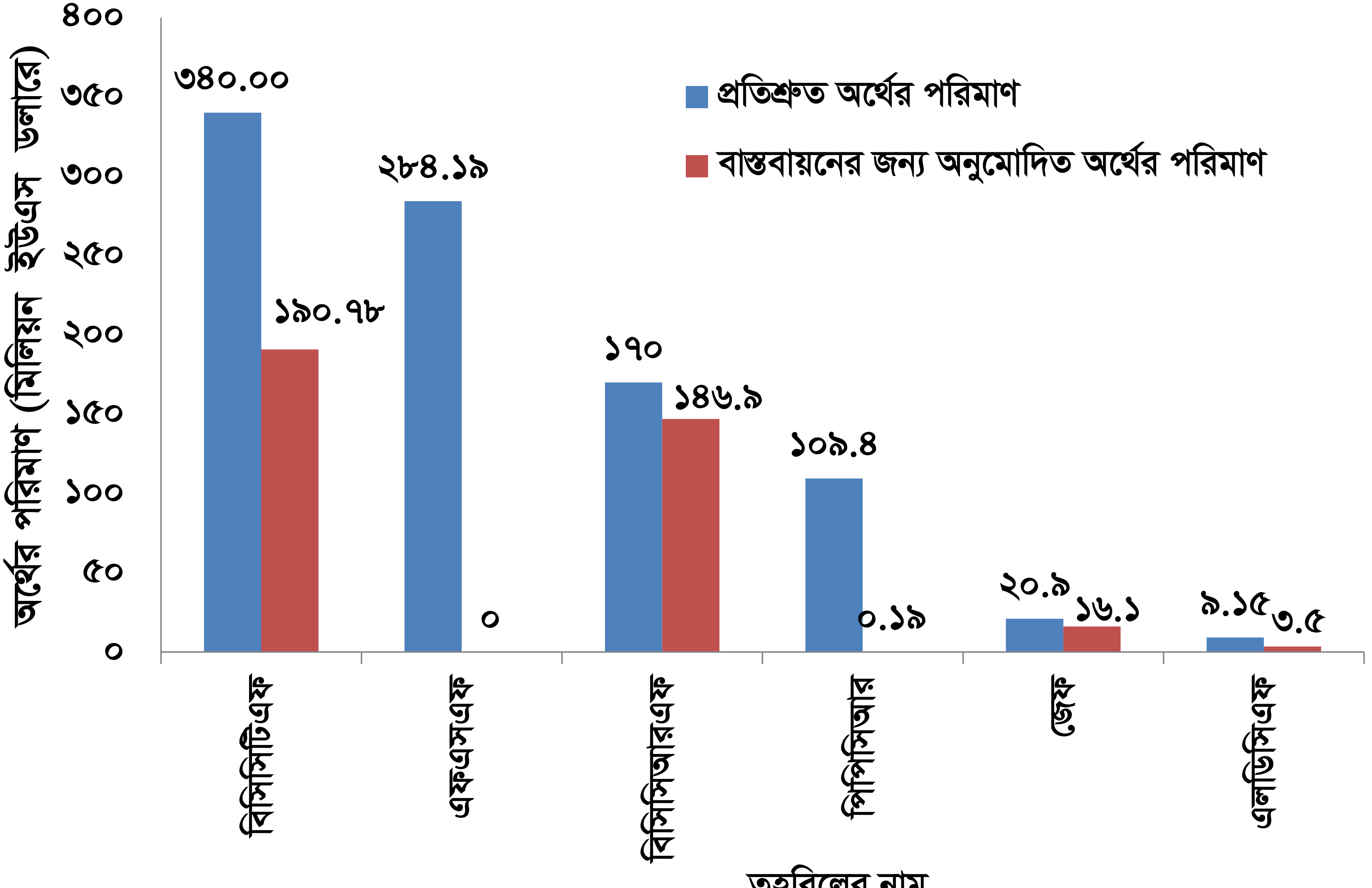
গবেষণা পদ্ধতি: সুশাসন পর্যবেক্ষণে নির্ধারকসমূহ

পর্যবেক্ষণের আওতা	বিসিসিটিএফ ও বিসিসিআরএফ প্রাপ্ত সরকারি প্রকল্প	বিসিসিটিএফ প্রদত্ত এনজিও/ বেসরকারি প্রতিষ্ঠান ও প্রকল্প
প্রকল্প অনুমোদন	○ প্রকল্প প্রণয়ন ও অনুমোদন স্তরে ঝুঁকি ○ আন্ত:প্রতিষ্ঠান সমন্বয় ○ প্রকল্পের দীর্ঘস্থায়ী প্রভাব	○ তথ্যের উন্মুক্ততা ○ রাজনৈতিক প্রভাব, প্রাতিষ্ঠানিক জবাবদিহিতা, সততার চর্চা ○ প্রতিষ্ঠানিক সক্ষমতা ○ জলবায়ু পরিবর্তন বিষয়ক অভিজ্ঞতা ○ ক্ষতিগ্রস্ত জনগোষ্ঠীর অংশগ্রহণ, রাজনৈতিক সংশ্লিষ্টতা ○ জলবায়ু পরিবর্তনের ঝুঁকি এবং অর্থায়নে অগ্রাধিকার
প্রকল্প বাস্তবায়ন	○ ঠিকাদার নির্বাচনে রাজনৈতিক প্রভাব ও সততার চর্চা ○ নির্মাণ কাজের মান ও জবাবদিহিতা ○ তদারকি ও পর্যবেক্ষণে স্থানীয় ক্ষতিগ্রস্ত জনগোষ্ঠী/কর্তৃপক্ষের অংশগ্রহণ ○ তৃতীয় পক্ষ তদারকি	○ সুবিধাভোগী নির্বাচনে রাজনৈতিক প্রভাব ও স্বার্থের দ্বন্দ্ব ○ স্বচ্ছতা, জবাবদিহিতা ○ প্রকল্পের দীর্ঘস্থায়ী ফলাফল,অর্থের সঠিক ব্যবহার ○ অভিজ্ঞতা/দক্ষতা, প্রকল্প এলাকায় নিজস্ব অফিস, জনবল ○ উপকরণের ব্যবহার উপযোগিতা, কাজের মান ○ প্রকল্প তদারকি, পরিদর্শন ও নিরীক্ষা

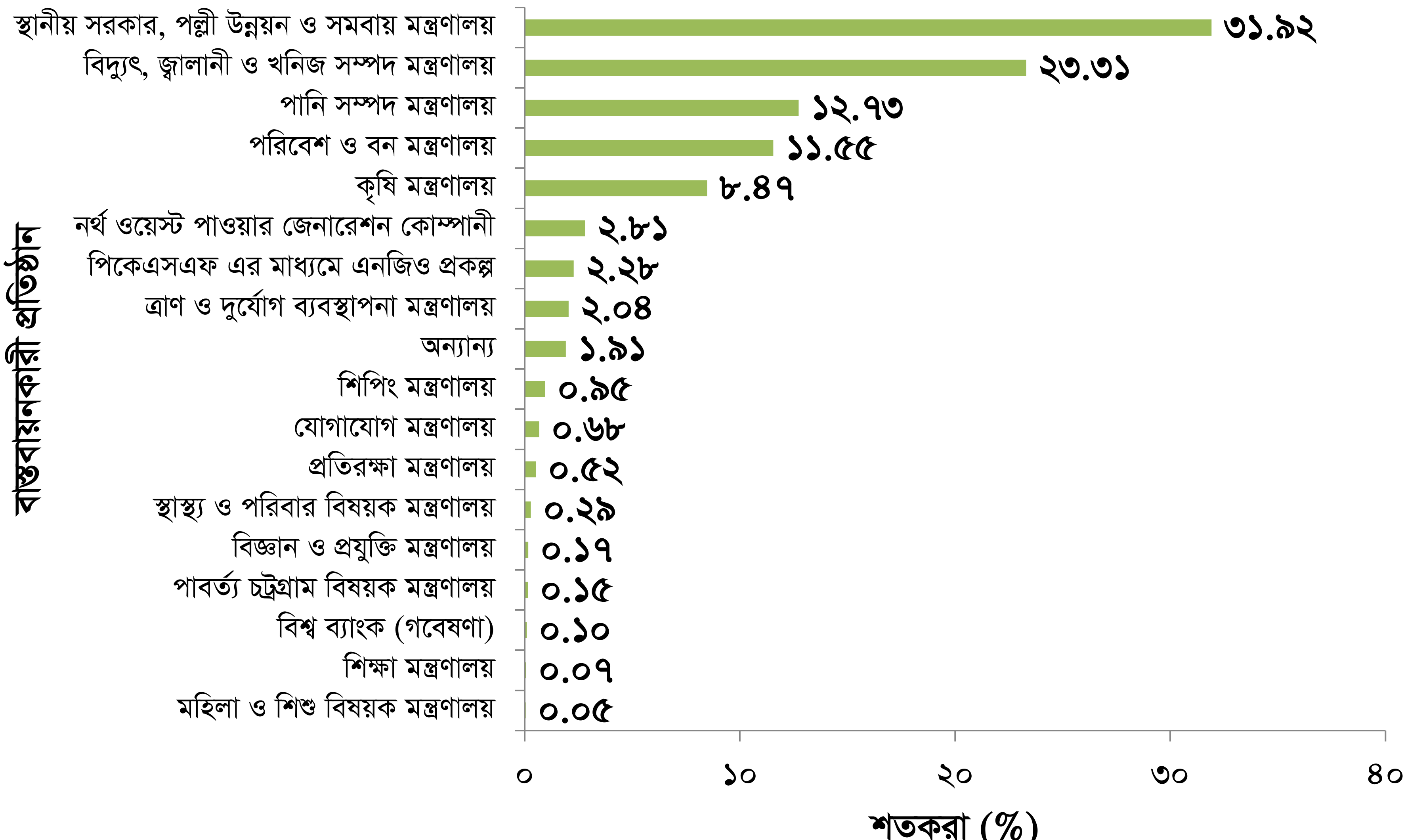
গবেষণা পদ্ধতি

প্রত্যক্ষ উৎস	পরোক্ষ উৎস
○ মুখ্য তথ্যদাতা ও প্রকল্প সংশ্লিষ্ট জনগোষ্ঠীর সাক্ষাৎকার ○ হাইড্রোগ্রাফিক জরিপ (বর্জ্য নিষ্কাশন) - জুন ২০১৩ ○ প্রকল্প এলাকা সরেজমিন পরিদর্শন ▪ বিসিসিটিএফ প্রদত্ত সরকারি প্রকল্প এলাকা - হাইক্কার খাল- ঢাকা, চারারগোপ- নারায়ণগঞ্জ ▪ বিসিসিআরএফ প্রদত্ত সরকারি প্রকল্প এলাকা-বরিশাল, পটুয়াখালি, পিরোজপুর, খুলনা এবং সাতক্ষীরা ▪ বিসিসিটিএফ নির্বাচিত ৪০টি এনজিও প্রতিষ্ঠান কার্যালয় ও ৩টি বাস্তবায়নাধীন প্রকল্প	○ এনজিও/ বেসরকারি নীতিমালা পর্যালোচনা ○ তথ্য অধিকার আইন প্রয়োগ ○ অনুমোদিত প্রকল্প প্রস্তাব পর্যালোচনা ○ গবেষণা প্রতিবেদন পর্যালোচনা ○ সংবাদপত্র ও বিভিন্ন ওয়েবসাইট পর্যালোচনা

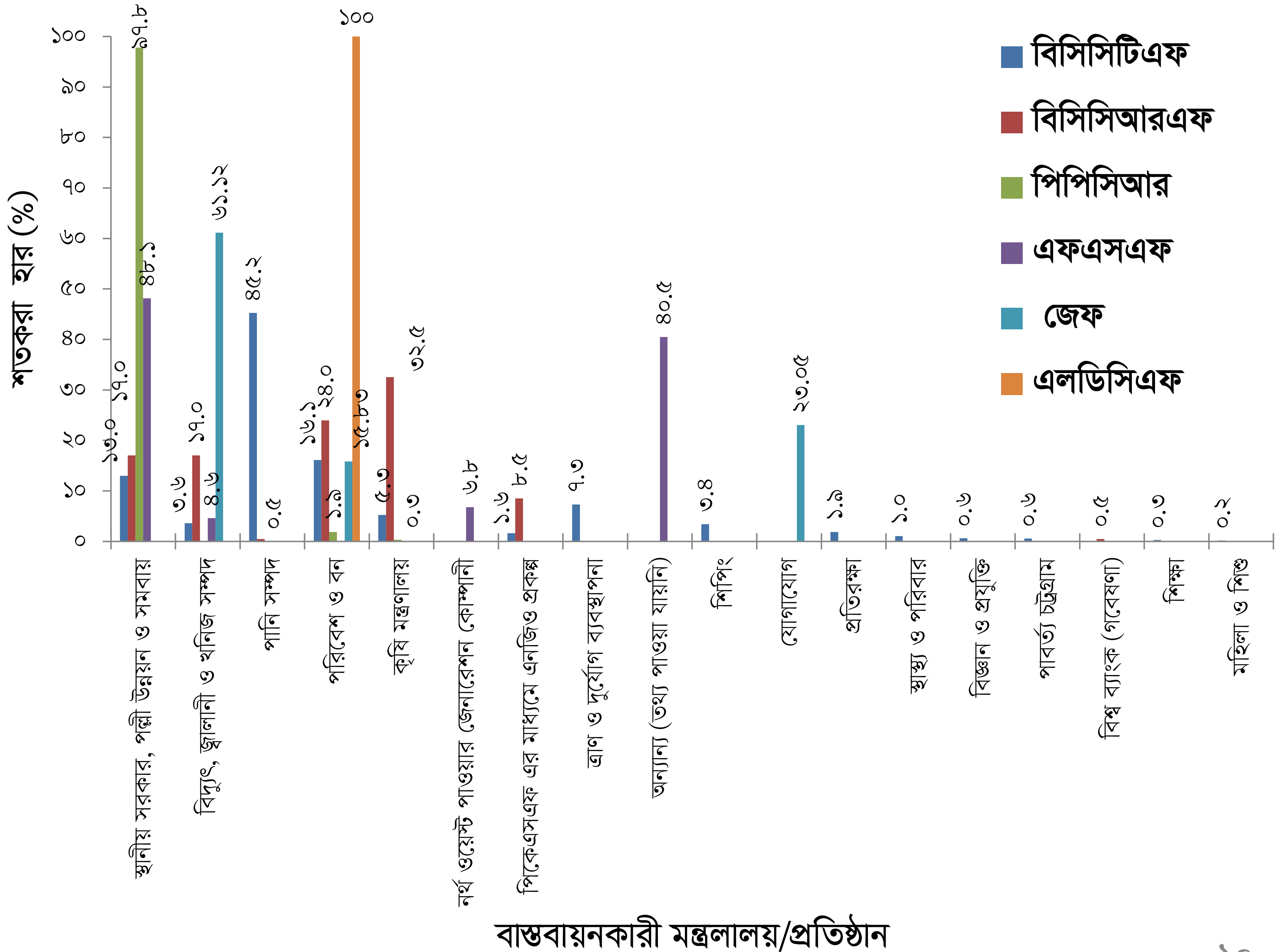
বাংলাদেশে জলবায়ু অর্থায়নে অগ্রগতি



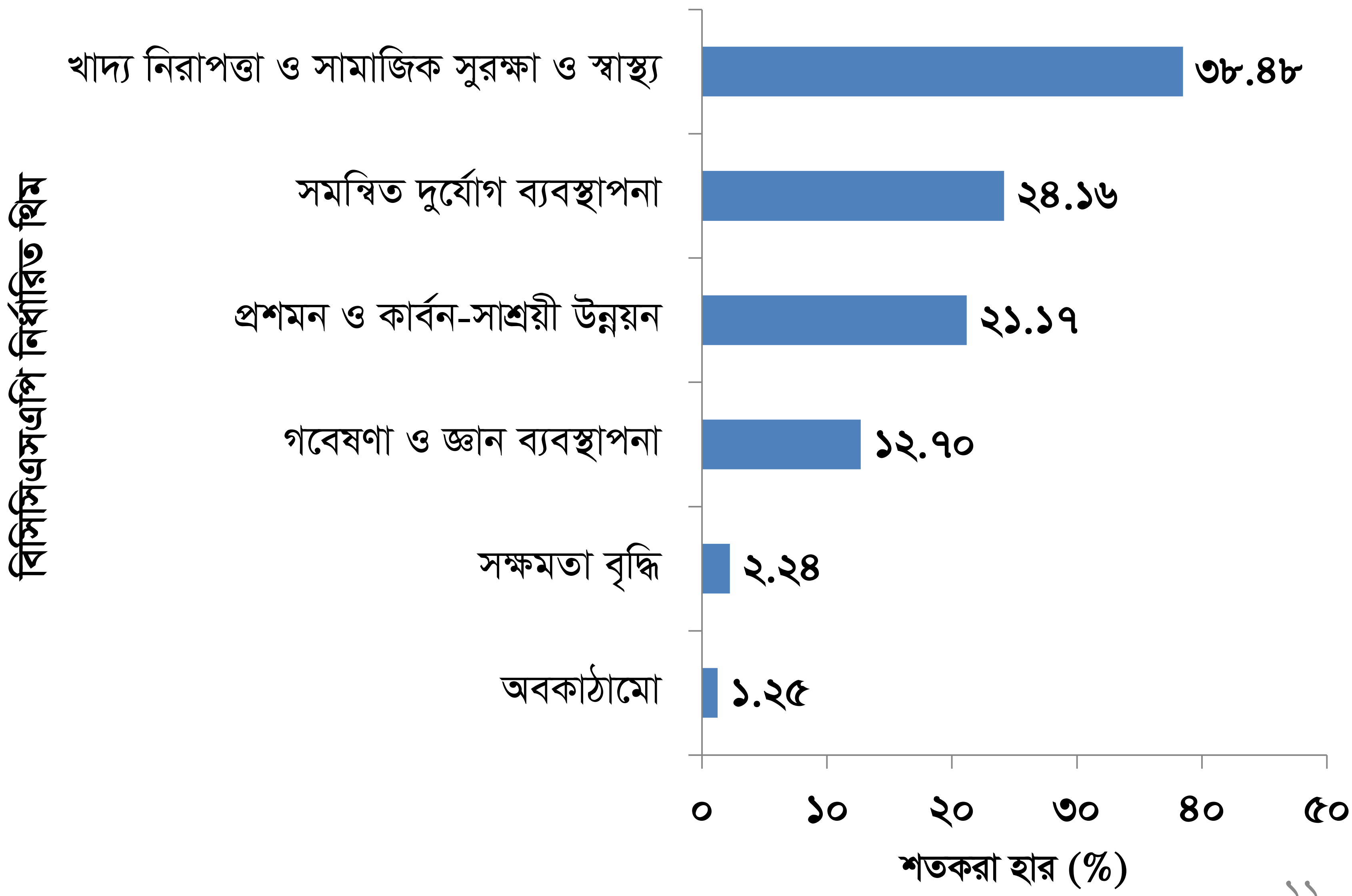
বাংলাদেশে প্রতিষ্ঠান ভিত্তিক জলবায়ু অর্থায়ন



বাংলাদেশে তহবিল-ভিত্তিক জলবায়ু অর্থায়ন



এনজিও/বেসরকারি প্রতিষ্ঠানে বিসিসিটিএফ হতে থিম ভিত্তিক অর্থায়ন

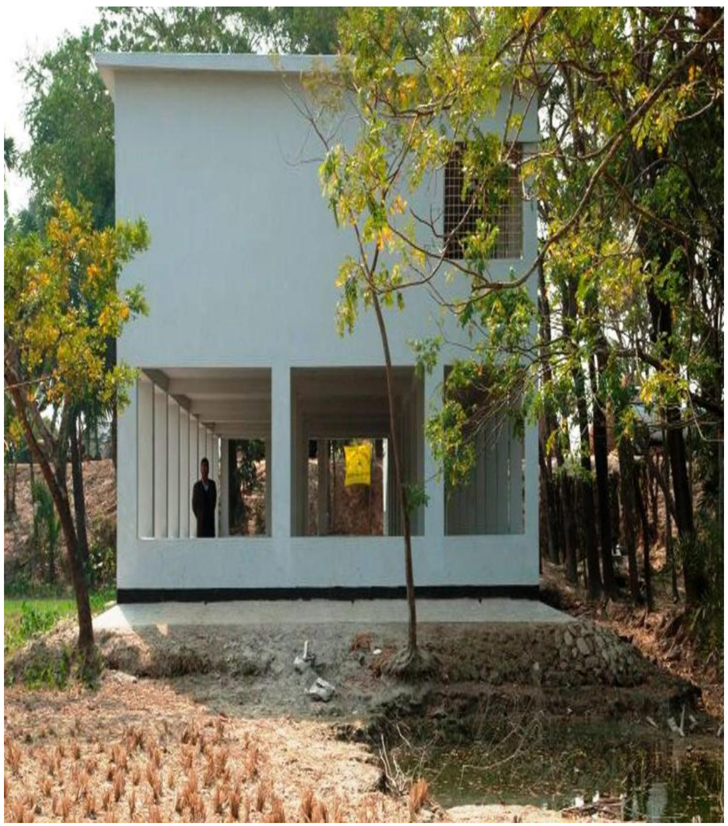


বাংলাদেশে জলবায়ু অর্থায়নের বিশ্লেষণ

- বিসিসিএসএপি-২০০৯ কর্মপরিকল্পনা বাস্তবায়নে বছরে গড়ে ১ বিলিয়ন ডলার অর্থের প্রয়োজন
- উন্নত (এ্যানেক্স-১) দেশসমূহ জুন ২০১৩ পর্যন্ত ৫৯৪ মিলিয়ন ইউএস ডলার বাংলাদেশে প্রদানের প্রতিশ্রুতি দিয়েছে
- বাংলাদশে সরকার বিসিসিটিএফ এ ৩৪০ মিলিয়ন ইউএস ডলার বরাদ্দ করেছে (জুন ২০১৩)
- প্রাপ্ত ক্ষতিপূরণ বাবদ তহবিল যথার্থ নয়, ক্ষতিপূরণ আদায়ে সক্রিয়তা প্রয়োজন
- জলবায়ু তহিবল ব্যবস্থাপনায় সততা, স্বচ্ছতা এবং জবাবদিহিতা নিশ্চিতে সুনির্দিষ্ট পদক্ষেপ নেয়ার সুযোগ রয়েছে।

বিসিসিআরএফ তহবিলে বাস্তবায়িত প্রকল্পে সুশাসন পর্যবেক্ষণ

প্রকল্পের নাম	বাস্তবায়নকারী প্রতিষ্ঠান	প্রাক্কলিত ব্যয় (কোটি টাকা)	বাস্তবায়ন কাল
জরুরি ২০০৭ ঘূর্ণিঝড় আশ্রয়কেন্দ্র পুনরুদ্ধার ও পুনর্বাসন	স্থানীয় সরকার প্রকৌশল অধিদপ্তর (এলজিইডি)	১৯৪.৩৮ (প্রতিটি ১.৭৫ - ২.৩০ কোটি)	ডিসেম্বর,২০০৮ -জুন,২০১৩



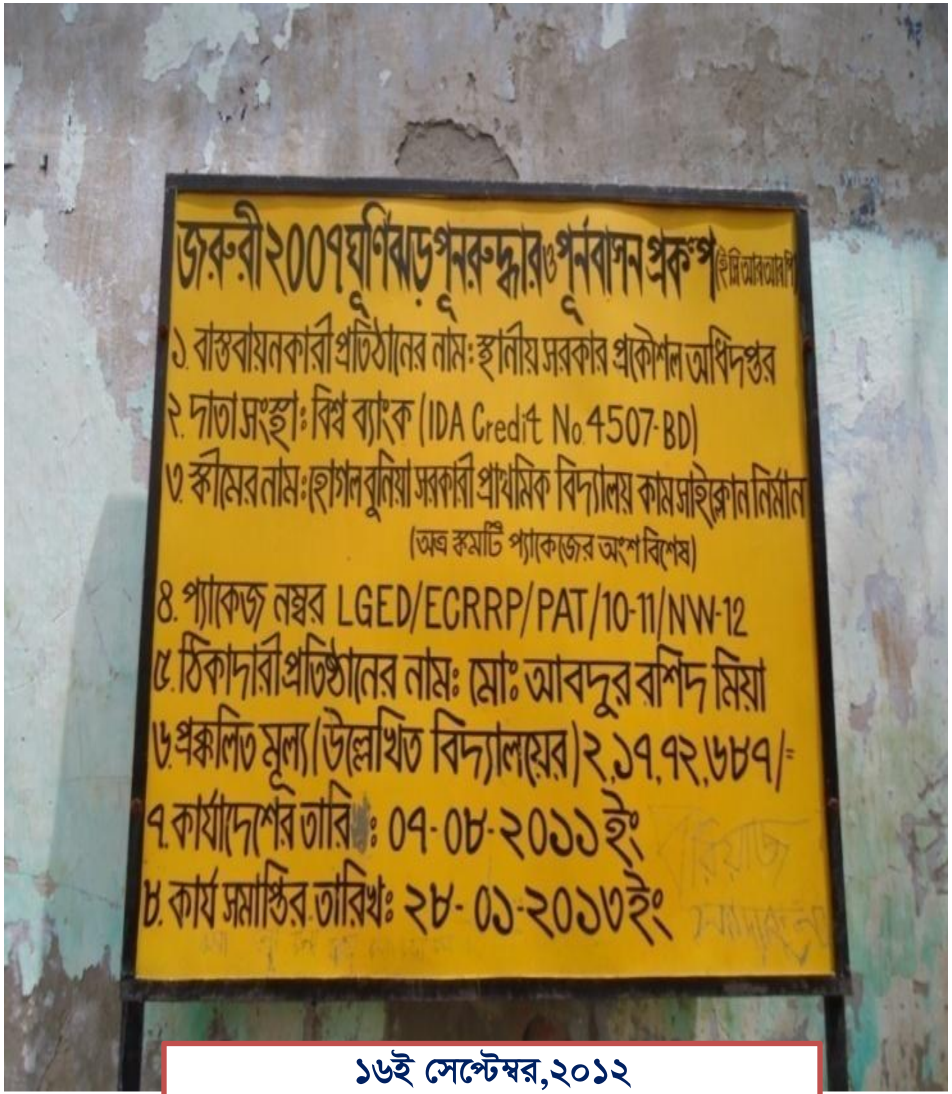
প্রকল্পের ইতিবাচক দিক

- নির্মাণ শুরুর আগে মাটির গুণাগুণ পরীক্ষা ও সামাজিক জরিপ সম্পন্ন।
- নারী ও পুরুষের জন্য আলাদা কক্ষ, শৌচাগার।
- দুর্যোগের সময় মহিলাদের প্রসব সুবিধা ও আলাদা শৌচাগারসহ একটি কক্ষ।
- সৌর বিদ্যুৎ, বিদ্যুৎ ও বৃষ্টির পানি ধরে রাখার ব্যবস্থা।
- তৃতীয় পক্ষ এবং স্থানীয় স্কুল কমিটিকে আশ্রয়কেন্দ্র নির্মাণ তদারকিতে সম্পৃক্তকরণ।
- বরাদ্দের পরিমাণ বেশি হওয়ায় দীর্ঘমেয়াদী অভিযোজন কার্যক্রমের সুযোগ।

বিসিসিআরএফ তহবিলে বাস্তবায়িত প্রকল্পে সুশাসন পর্যবেক্ষণ

প্রকল্প প্রণয়ন ও অনুমোদনে স্বচ্ছতা এবং ক্ষতিগ্রস্ত জনগোষ্ঠীর অংশগ্রহণ

- বিসিসিআরএফ এ প্রদত্ত “নতুন ও অতিরিক্ত” তহবিল ক্ষতিপূরণ হলেও মাঠ পর্যায়ে তা ঋণ হিসাবে দেখানো হয়েছে
- তহবিল প্রদানকারী হিসাবে বিসিসিআরএফ’র পরিবর্তে বিশ্ব ব্যাংককে দেখানো হয়েছে
- প্রকল্প প্রস্তাব তৈরির পূর্বে স্থানীয় লোকদের সাথে আলোচনা করা হয় নি
- তহবিলের প্রকৃত উৎস সম্পর্কে স্থানীয় পর্যায়ে বাস্তবায়নকারী সংস্থার কর্মকর্তারা অবহিত নয়।



১৬ই সেপ্টেম্বর,২০১২

বিসিসিআরএফ তহবিলে বাস্তবায়িত প্রকল্পে সুশাসন পর্যবেক্ষণ

প্রকল্প বাস্তবায়ন পর্যায়ে রাজনৈতিক প্রভাব ও সততার চর্চা

- ঠিকাদারি পেতে স্থানীয় ক্ষমতাসীন রাজনৈতিক ব্যক্তির প্রভাব
- সরকারি ক্রয় আইন লঙ্ঘন করে বেশ কিছু ক্ষেত্রে মূল ঠিকাদার কর্তৃক সাব-কন্ট্রাক্টর নিয়োগ
- এলজিইডি'র বিভিন্ন পর্যায়ের কর্মকর্তা কর্তৃক বিভিন্ন প্রকল্পের বিল হতে কমিশন আদায়ের অভিযোগ (এলজিইডি বিষয়ক গবেষণা-২০১৩, টিআইবি)।

বিসিসিআরএফ তহবিলে বাস্তবায়িত প্রকল্পে সুশাসন পর্যবেক্ষণ

প্রকল্প বাস্তবায়ন পর্যায়ে কাজের গুণগত মান এবং জবাবদিহিতা

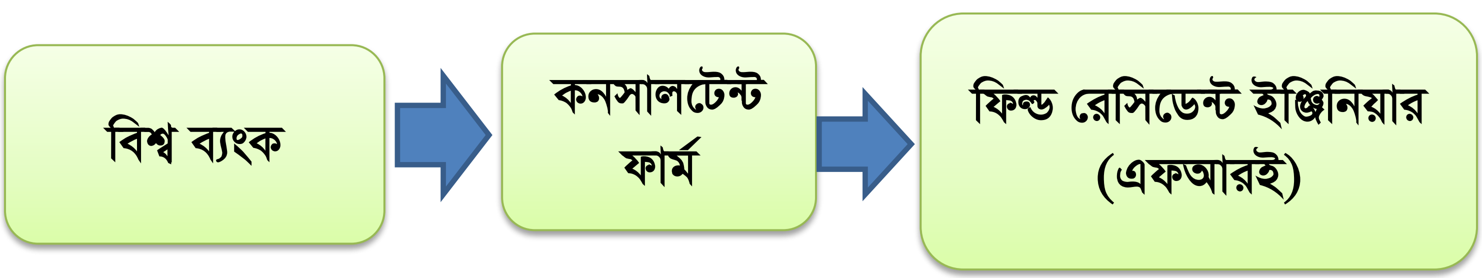
- **স্থানীয় জনগোষ্ঠী কয়েকটি আশ্রয়কেন্দ্র নির্মাণ কাজের গুণগত মান নিয়ে সন্তুষ্টি প্রকাশ করলেও কিছু ক্ষেত্রে নিম্নের অভিযোগ উত্থাপন করেছে-**
  - **নিম্ন মানের নির্মাণ সামগ্রী ব্যবহার, যেমন-**
    - আশ্রয়কেন্দ্রের ভিত্তি নির্মাণে নিচের স্তরে খারাপ পাথর ব্যবহার, কিন্তু উপরের স্তরে তুলনামূলক ভাল পাথর দিয়ে নির্মাণ কাজ
    - কিছু স্থানে পাইলিংয়ের রড ঢালাইয়ের সময় এক স্থানে জমা হয়ে গেলেও তার উপরেই ঢালাইয়ের কাজ করা
    - কিছু স্থানে নির্মাণ কাজে মিঠা পানির পরিবর্তে লবণাক্ত পানির ব্যবহার
  - **নিম্ন মানের নির্মাণ সামগ্রী ব্যবহারের ফলে বাস্তবায়ন কাজ বন্ধ করে দেয়া**
  - **কার্যকর অভিযোগ নিরসন ব্যবস্থার অনুপস্থিতি**

বিসিসিআরএফ তহবিলে বাস্তবায়িত প্রকল্পে সুশাসন পর্যবেক্ষণ

প্রকল্প বাস্তবায়নে তদারকি এবং কাজের মূল্যায়ন

- স্কুল কমিটিকে নির্মাণ কাজের তদারকির দায়িত্ব প্রদানের কথা থাকলেও কোনো কোনো স্থানে স্কুল কমিটির সম্পৃক্ততার অভাব ছিল, যেমন- পটুয়াখালির বাউফল
- বিশ্ব ব্যাংক ও এলজিইডি'র কর্মকর্তাবৃন্দ দুর্গম এলাকায় একবারও তদারকির কাজে যায়নি বলে অভিযোগ

তৃতীয় পক্ষ তদারকি



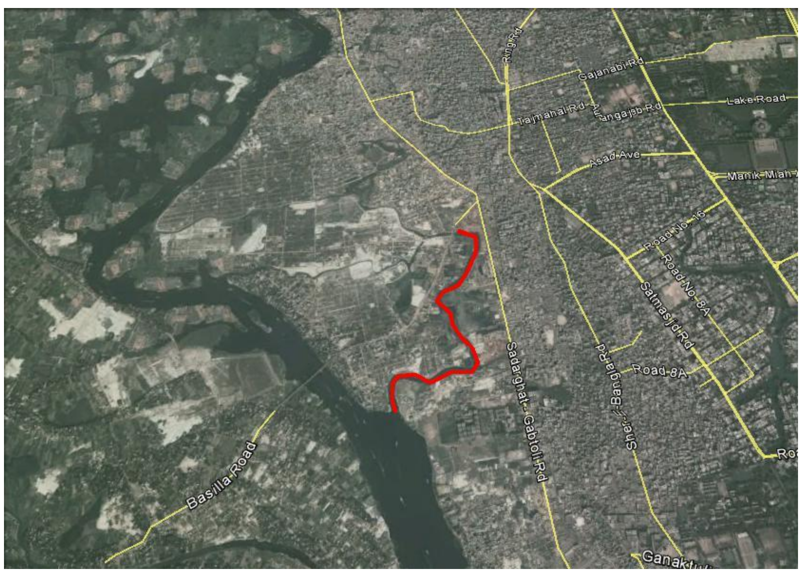
বিসিসিআরএফ তহবিলে বাস্তবায়িত প্রকল্পে সুশাসন পর্যবেক্ষণ

তৃতীয় পক্ষ তদারকির ক্ষেত্রে চালেঞ্জ

- এফআরই এলজিইডি অফিসে বসার কারণে স্বাধীনভাবে কাজ করতে না পারা;
- এফআরই, এলজিইডি এবং ঠিকাদারি প্রতিষ্ঠান উভয় পক্ষের চাপের মুখে থাকা - ***১টি প্রকল্প বাস্তবায়ন এলাকায় ১ বছরের ব্যবধানে ১২ জন এফআরই চাকরি ছেড়ে চলে যান;***
- নির্মাণ সামগ্রীর মান যাচাই রিপোর্ট পাওয়ার আগেই এ সংক্রান্ত ছাড়পত্রে স্বাক্ষর করতে এফআরই'র ওপর চাপ প্রয়োগ।

বিসিসিটিএফ তহবিলে বাস্তবায়িত প্রকল্পে সুশাসন পর্যবেক্ষণ

প্রকল্পের নাম	বাস্তবায়নকারী প্রতিষ্ঠান	প্রাক্কলিত ব্যয় (কোটি টাকা)	বাস্তবায়ন কাল
ঢাকার রায়ের বাজার সংলগ্ন হাইক্কারখাল ও নারায়ণগঞ্জের চারারগোপে সঞ্চিত পলিথিনসহ অন্যান্য বর্জ্য অপসারণ	বাংলাদেশ অভ্যন্তরীণ নৌ-পরিবহন কর্তৃপক্ষ	২২.১৮	জুলাই,২০১১ - জুন,২০১৩



হাইক্কার খাল

নারায়ণগঞ্জের চারারগোপ

বিসিসিটিএফ তহবিলে বাস্তবায়িত প্রকল্পে সুশাসন পর্যবেক্ষণ

প্রকল্পের ইতিবাচক প্রভাব

- দুটি নদীর নাব্যতা সাময়িকভাবে বাড়ায় মাঝারি আকারের নৌযান এখন তীরে ভিড়তে পারে
- চারারগোপে ২০ টি বিন ও ১ টি গার্বেজ পয়েন্ট নির্মাণ করায় স্থানীয় আড়তদারেরা ময়লা রাখতে পরে
- প্রকল্প বাস্তবায়ন এলাকা ভূমি দস্যুদের দখলমুক্ত হয়েছে।

প্রকল্প প্রণয়ন ও অনুমোদনে আন্ত:প্রতিষ্ঠান সমন্বয় ও জবাবদিহিতা

- প্রকল্প প্রণয়ন পর্যায়ে বিআইডব্লিউটিএ, সিটি কর্পোরেশন, পরিবেশ অধিদপ্তর এবং পানি উন্নয়ন বোর্ডের মধ্যে কার্যকর সমন্বয়ের ঘাটতি
- স্লুইস গেট দিয়ে প্রতিনিয়ত ট্যানারীর বিপুল পরিমাণ অশোধিত বর্জ্য নদীতে পড়া বন্ধ না করে প্রকল্প বাস্তবায়ন - **প্রকল্পের সুফলের স্থায়িত্ব নিয়ে অনিশ্চয়তা**
- হাইক্কার খাল অংশে নিযুক্ত ঠিকাদার নীতি নির্ধারণী পর্যায়ের ব্যক্তির ঘনিষ্ঠ আত্মীয়, অভিযোগ স্থানীয় ব্যবসায়ীদের।

বিসিসিটিএফ তহিবলে বাস্তবায়িত প্রকল্পে সুশাসন পর্যবেক্ষণ

বিআইডাব্লিউটিএ'র প্রকল্প প্রস্তাব এবং টিআইবি জরিপের তুলনা: অব্যয়িত অর্থ সম্বন্ধে অস্বচ্ছতা

প্রকল্প এলকা	প্রকল্প বাস্তবায়ন এলাকার দৈর্ঘ্য (কিলোমিটার)			ময়লা অপসারণের পরিমাণ (ঘনফুট)			টিআইবি কর্তৃক প্রাক্কলিত অ-ব্যয়িত অর্থের গড় পরিমাণ (কোটি)
	প্রকল্প প্রস্তাব	বিআইডব্লিউটি এ জরিপ	টিআইবি জরিপ	প্রকল্প প্রস্তাব	বিআইডব্লিউটিএ জরিপ	টিআইবি কর্তৃক হাইড্রোগ্রাফিক জরিপ	
হাইক্কার খাল	২.৭৩	২.৩০	২.৩০	২৩৪,০০০	১৫৮,৭৩৯	১৩৯,২৪২	৩.৬
চারার গোপ	২.২৬	০.৩৭	০.৩৭	১৫১,০০০	৭০,৯৭২	৬৫,৭৪২	১.৭৪

বিসিসিটিএফ তহিবলে বাস্তবায়িত প্রকল্পে সুশাসন পর্যবেক্ষণ

প্রকল্প খরচ সংক্রান্ত খাত	বরাদ্দের পরিমাণ (লক্ষ টাকা)	বিআইডব্লিউটিএর অবস্থান	টিআইবি'র পর্যবেক্ষণ
প্রচার ও বিজ্ঞাপন	১৮	পুরো অর্থ ব্যয় হয়েছে	স্থানীয় জনগণ প্রকল্প কার্যক্রম সম্পর্কে অবগত নয়
প্রিন্টারসহ কম্পিউটার	০.৭৫		ক্রয় সম্পর্কে নিশ্চিত হওয়া যায় নি
জনসচেতনতামূলক কাজ	১৮	করা হয়েছে	মাত্র ৭টি সাইনবোর্ড দৃশ্যমান
উচ্ছেদ অভিযান	২০	সম্পন্ন হয়েছে	প্রকৃত খরচ সংক্রান্ত তথ্য পাওয়া যায় নি
গার্বেজ সংগ্রহ স্থান	২০	সম্পন্ন হয়েছে	২ টির মধ্য ১টি সম্পন্ন হয়েছে
বৃক্ষরোপন	২.২	বৃক্ষ রোপন করা হয়েছে	স্থানীয় জনগণ বৃক্ষ রোপন করেছে
হাইড্রোগ্রাফিক জরিপ, প্রকৌশল জরিপ ও সয়েল টেস্ট, ওয়াকওয়ে, মাটির রাস্তা সম্পন্ন হয়েছে			

অব্যয়িত অর্থ কোথায় কিভাবে ব্যায় হচ্ছে সে সম্বন্ধে অস্বচ্ছতা

বিসিসিটিএফ কর্তৃক এনজিও/বেসরকারি প্রতিষ্ঠান নির্বাচনে সুশাসন পর্যবেক্ষণ

এনজিও প্রকল্প নির্বাচন প্রক্রিয়া

ধাপ-১

- বিসিসিটি (পূর্বের সিসিইউ) কর্তৃক ২০১১ সালে এনজিও/ বেসরকারি প্রতিষ্ঠান হতে প্রকল্প প্রস্তাব আহবান এবং ৫০০০ হাজারের বেশি প্রকল্প প্রস্তাব দাখিল হয়
- বিসিসিটি কর্তৃক ৫৩ টি এনজিওকে তহবিল বরাদ্দের জন্য প্রাথমিকভাবে নির্বাচন করে

ধাপ-২

এনজিও নির্বাচনে দুর্নীতি ও অসততার অভিযোগ পত্রিকায় প্রকাশের পর ২০১১ সালের আগষ্ট মাসে বিসিসিটি তহবিল ছাড় স্থগিত করে

ধাপ-৩

বিসিসিটি ২০১১ সালের নভেম্বর মাসে পিকেএসএফকে বাতিলকৃত প্রকল্প প্রস্তাব সহ মোট ১১৫ টি এনজিও প্রকল্প প্রস্তাব পূন:মূল্যায়নের দয়িত্ব প্রদান করে

ধাপ-৪

২০১৩ সনে পিকেএসএফ চুড়ান্তভাবে ৬৩ টি এনজিওকে তহবিল প্রদানের জন্য নির্বাচন করে

বিসিসিটিএফ কর্তৃক এনজিও/বেসরকারি প্রতিষ্ঠান নির্বাচনে সুশাসন পর্যবেক্ষণ

স্বচ্ছতা/তথ্যের উন্মুক্ততা

- পিকেএসএফ ও সরকারের মধ্যকার এনজিও/বেসরকারি প্রতিষ্ঠান নির্বাচন সংক্রান্ত লিখিত সমঝোতা স্মারক না থাকা/প্রকাশ না করা
- বিসিসিটি কর্তৃক নির্বাচিত ১১৫টি এনজিও প্রকল্প নির্বাচন প্রক্রিয়া সংক্রান্ত প্রতিবেদন প্রকাশ না করা
- জুন ২০১৩ পর্যন্ত পিকেএসএফ কর্তৃক অনুমোদিত ৬৩ টি প্রকল্প নির্বাচন সংক্রান্ত তথ্য জনসমক্ষে/ওয়েবসাইটে প্রকাশ না করা
- তথ্য অধিকার আইনের আওতায় প্রকল্প প্রস্তাবের জন্য ৫৫টি এনজিও'র কাছে আবেদন করলে মাত্র ২১টি এনজিও প্রকল্প প্রস্তাব প্রেরণ করে
- বিসিসিটিএফ, পিকেএসএফ এবং এনজিও'র কার্যক্রম/এখতিয়ার সুনির্দিষ্ট না করায় তথ্য সংগ্রহে দীর্ঘসূত্রতা ও অস্বচ্ছতা

বিসিসিটিএফ কর্তৃক এনজিও/বেসরকারি প্রতিষ্ঠান নির্বাচনে সুশাসন পর্যবেক্ষণ

প্রকল্প নির্বাচনে জবাবদিহিতা ও সততার চর্চা

- নির্বাচিত এনজিও/বেসরকারি প্রতিষ্ঠান কর্তৃক প্রকল্প প্রাপ্তি নিশ্চিতে
  - প্রাক্কলনের নির্দিষ্ট পরিমাণ অর্থ (২০%) 'কমিশন' হিসেবে গ্রহণের অভিযোগ
  - নীতি নির্ধারণী পর্যায়ের ব্যক্তি সংশ্লিষ্ট কোনো এনজিওকে অবৈধভাবে বাস্তবায়ন সহযোগী হিসেবে নিযুক্ত করার অভিযোগ
  - নীতি নির্ধারণী পর্যায়ের প্রভাবশালী ব্যক্তির নির্বাচনী এলাকায় বৈষয়িক সুবিধা নেয়ার (কম্পিউটার সেন্টার প্রতিষ্ঠা) অভিযোগ
- বিসিসিএসএপি'র ঝুঁকি ম্যাপ অনুযায়ী সবচেয়ে ক্ষতিগ্রস্থ এলাকায় স্বল্প পরিমাণ প্রকল্প ও তহবিল প্রদান - **খুলনা (৬.৫%), সাতক্ষীরা (১.২%), বাগেরহাটে কোনো প্রকল্প বরাদ্দ হয়নি।**

কেস স্টাডি:বনায়ন প্রকল্পসমূহ (বরাদ্দ ১৯.২%)

- একই ধরনের প্রকল্পে চারা উত্তোলন থেকে বনায়ন পর্যন্ত কোন প্রকল্পে চারা প্রতি বরাদ্দ ১০ টাকা, আবার কোন প্রকল্পে ৬৪ টাকা
- বনজ, ফলজ ও ভেষজ গাছের তুলনায় উৎপাদন মূল্য কম হওয়ায় আগ্রাসী প্রজাতির গাছ (ইপিলইপিল, বাবলা) রোপন

বিসিসিটিএফ কর্তৃক এনজিও/বেসরকারি প্রতিষ্ঠানের নির্বাচনে সুশাসন পর্যবেক্ষণ

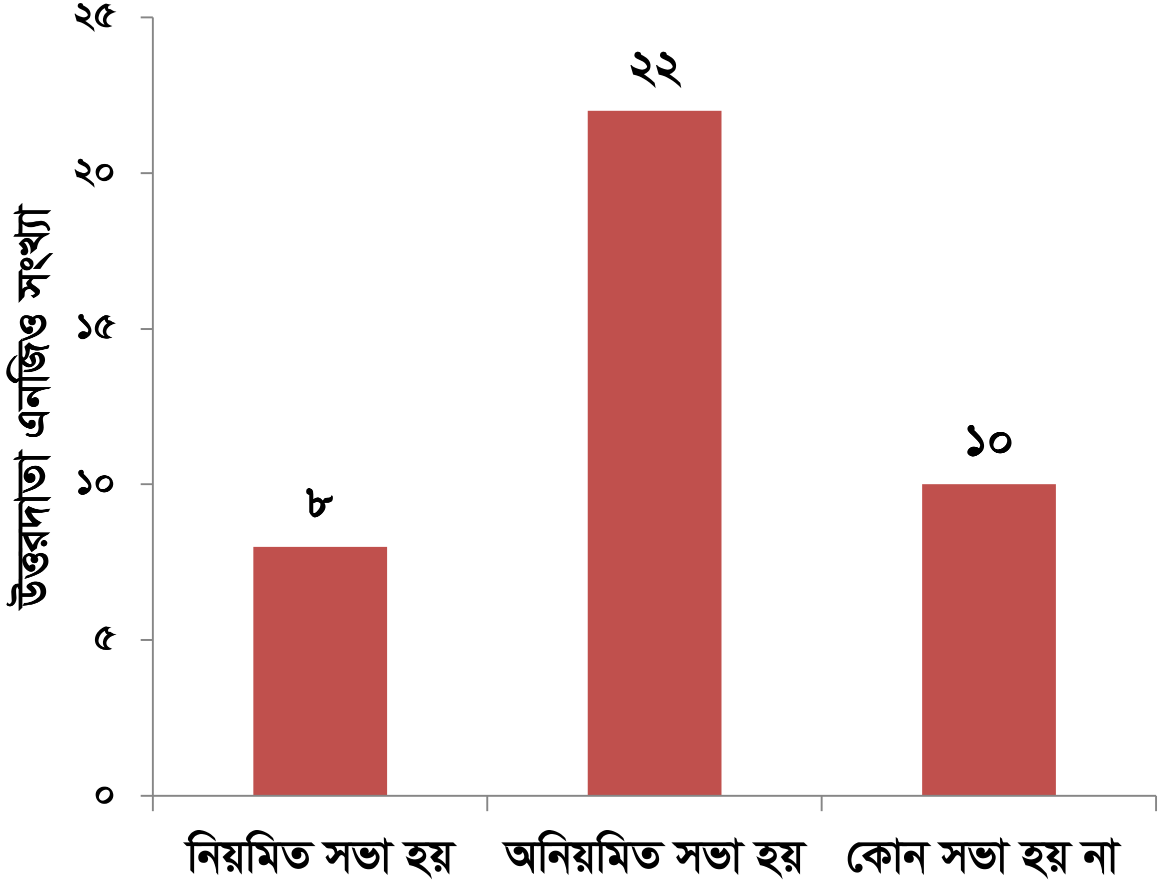
এনজিও/ বেসরকারি প্রতিষ্ঠান নির্বাচন ও প্রকল্প বাস্তবায়ন নীতিমালা এর ১(ক)অনুচ্ছেদ -

‘‘এনজিও/ বেসরকারি প্রতিষ্ঠানকে স্বেচ্ছাসেবী, সেবামূলক, অরাজনৈতিক এবং অলাভজনক হতে হবে’’

মাঠ পর্যায়ে ৪০ টি প্রতিষ্ঠানের পরিদর্শন করে সংগৃহীত তথ্য পর্যালোচনা

বিভিন্ন অনিয়ম	এনজিওর সংখ্যা
এনজিও’র অস্তিত্ব খুঁজে পাওয়া যায়নি	১০
বসবাসরত বাসা লিয়াজো অফিস হিসেবে ব্যবহার	৩
রাজনৈতিক প্রভাবের মাধ্যমে প্রকল্প প্রাপ্তি	৯
প্রতিষ্ঠানের নির্বাহী/পরিচালনা পর্ষদ সদস্য রাজনীতির সাথে জড়িত	১৩
নির্বাচিত প্রতিষ্ঠান কর্তৃক অন্য প্রকল্প বাবদ অর্থ আত্নসাতের অভিযোগ	২
মাইক্রোক্রেডিট রেগুলেটরি অথরিটি অনিয়মের জন্য নিবন্ধন বাতিল করেছিল	১
আইনী বাধ্যতা সত্ত্বেও প্রকল্প এলাকায় অফিস নেই	৪

বিসিসিটিএফ অনুমোদিত এনজিও/বেসরকারি প্রতিষ্ঠানে জবাবদিহিতার চর্চা



কার্যনির্বাহী পরিষদের সভা

বিসিসিটিএফ এর অধীনে এনজিও/বেসরকারি প্রতিষ্ঠান নির্বাচনে সুশাসন পর্যবেক্ষণ

৩ (ক) ধারা: ”নির্বাচিত প্রতিষ্ঠানের অভিজ্ঞতা: আবেদনকারী এনজিও/বেসরকারি প্রতিষ্ঠানকে জলবায়ু পরিবর্তন, প্রাকৃতিক সম্পদ ব্যবস্থাপনা, পরিবেশ সংরক্ষণ, দূষণ নিয়ন্ত্রণ, জীবন-জীবিকা এবং জলবায়ু পরিবর্তন সম্পর্কিত স্বাস্থ্য সেবা ইত্যাদি কাজের পূর্ব অভিজ্ঞতা থাকতে হবে”

নির্বাচিত এনজিও/ বেসরকারি প্রতিষ্ঠানের কাজের ক্ষেত্র	প্রধান কাজের ক্ষেত্র	২য় প্রধান কাজের ক্ষেত্র	৩য় প্রধান কাজের ক্ষেত্র
ক্ষুদ্র ঋণ	১৭	৫	২
সমাজ কল্যাণ ও দারিদ্র বিমোচন, হস্তশিল্প, সামাজিক সুরক্ষা, প্রতিবন্ধী, সক্ষমতা বৃদ্ধি	১৩	১২	৬
গবেষণা	৩	১	১
প্রাকৃতিক দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা, পরিবেশ ও জলবায়ু পরিবর্তন	৪	৭	৬
শিক্ষা, স্বাস্থ্য, প্রশিক্ষণ, পানি, স্যানিটারি ল্যাট্রিন বিনামূল্যে ঔষধ বিতরণ, খেলাধুলা	১১	২০	১১
সচেতনতা, এ্যাডভোকেসি	১	১	২
সুশাসন, মানবাধিকার, নারীর ক্ষমতায়ন	৪	৫	৩
বনায়ন, কৃষি	২	৩	২

নীতিমালায় প্রায় সব ধরনের কাজের ক্ষেত্রকে অন্তর্ভূক্ত করায় নীতিমালা নিয়ে প্রশ্ন উত্থাপিত হয়েছে

এনজিও/বেসরকারি প্রতিষ্ঠান কর্তৃক প্রকল্প বাস্তবায়নে সুশাসন পর্যবেক্ষণ

প্রকল্পঃ ঘূর্ণিঝড় সহিষ্ণু ঘর নির্মাণ ও দক্ষতা উন্নয়ন প্রকল্প

একই বিসিসিটিএফ হতে বরাদ্দকৃত অর্থে দু'ধরনের জলবায়ু সহিষ্ণু ঘর নির্মাণ বাস্তবে কোনটি জলবায়ু সহিষ্ণু ঘর তা প্রশ্নের দাবি রাখে!!

এনজিও প্রকল্পের আওতায় নির্মিত ঘর

সরকারি প্রকল্পের আওতায় নির্মিত ঘর

এনজিও/বেসরকারি প্রতিষ্ঠান কর্তৃক বাস্তবায়িত প্রকল্পে সুশাসন পর্যবেক্ষণ

প্রকল্পঃ : Drinking Water Supply and Sanitation for Climate Change Vulnerable Areas in Chittagong

সুশাসনের ঝুঁকি

- প্রতিটি টেকসই শৌচাগার নির্মাণে প্রকৃত দাম ৫,৪৬০ টাকা হলেও প্রকল্পের আওতায় তার দাম মাত্র ৪,২২০ টাকা ধরায় ভাল ও টেকসই শৌচাগার নির্মাণ সম্ভব হয়নি
- প্রকল্পের স্থায়িত্ব, কাজের মান ও জনগণের অভ্যাসগত বিষয় বিবেচনায় না এনে প্রকল্প অনুমোদন
- পিকেএসএফ এর পক্ষ হতে প্রকল্পটির বাস্তবায়ন পর্যায়ে এখন পর্যন্ত কোন রকম পরিদর্শন না হওয়া।

প্রকল্পঃ অবলম্বন

সুশাসনের ঝুঁকি

- প্রকল্প বাবদ অর্থ আত্মসাতের অভিযোগ: প্রকল্প প্রস্তাবে প্রতিটি চুলার গড় খরচ ১,০০০ টাকা দেখানো হলেও বাস্তবে দাম ৭৫০-৮০০ টাকা
- প্রকল্প প্রস্তাবের নির্ধারিত দামের চেয়ে কম দামে ক্রয় করে তা বিতরণে মুনাফা করছে যা নীতিমালা বহির্ভূত
- জলবায়ু পরিবর্তন/দুর্যোগ বিষয়ে কাজের পূর্ব অভিজ্ঞতা নেই।

জলবায়ু অর্থায়নে সুশাসনে সার্বিক চ্যালেঞ্জ

জলবায়ু তহবিল ছাড়, প্রকল্প প্রণয়ন ও অনুমোদন

- প্রকল্প প্রণয়নে ক্ষতিগ্রস্ত জনগোষ্ঠীর সম্পৃক্ততা না থাকা
- আন্ত:প্রতিষ্ঠান সমন্বয়হীনতা
- সরকারি/এনজিও প্রকল্প অনুমোদনে অস্বচ্ছতা, কমিশন গ্রহণ, অন্যান্য সুবিধা বা রাজনৈতিক প্রভাব বিবেচনার অভিযোগ
- প্রকল্পের দীর্ঘস্থায়ী প্রভাবের অনুপস্থিতি;
- জলবায়ু পরিবর্তনের ঝুঁকিকে বিবেচনা না করা
- অর্থায়নে অগ্রাধিকার নিশ্চিত না করা
- এনজিও প্রতিষ্ঠান পরিচালকদের রাজনৈতিক সংশ্লিষ্টতা

প্রকল্প বাস্তবায়ন

- ঋণ ও ক্ষতিপূরণের টাকায় বাস্তবায়িত প্রকল্প আলাদা না করা; ঠিকাদার নির্বাচনে রাজনৈতিক প্রভাব
- নির্মাণ কাজে নিম্নমানের নির্মাণ উপকরণ প্রয়োগ ও দুর্বল তদারকি; প্রতিষ্ঠান পরিচালকদের রাজনৈতিক সংশ্লিষ্টতা
- তদারকি ও পর্যবেক্ষণে স্থানীয় ক্ষতিগ্রস্ত জনগোষ্ঠীর অসম্পৃক্ততা
- পিকেএসএফ কর্তৃক নির্বাচিত অধিকাংশ এনজিও'র জলবায়ু পরিবর্তন সংক্রান্ত পূর্ব অভিজ্ঞতার অভাব
- সঠিক তদারকি, মূল্যায়ন ও অভিযোগ নিরসন ব্যবস্থা না থাকা

ট্রান্সপারেন্সি ইন্টারন্যাশনাল বাংলাদেশ
দুর্নীতিবিরোধী সামাজিক আন্দোলন

সুপারিশ সমূহ

সরকারি প্রতিষ্ঠান কর্তৃক তহবিল ছাড় ও প্রকল্প বাস্তবায়ন

- জলবায়ু তহবিল বরাদ্দ, প্রকল্প নির্বাচন/অনুমোদন এবং বাস্তবায়নের সকল পর্যায়ে তথ্যের সর্বোচ্চ উন্মুক্ততা নিশ্চিত করতে হবে;
- প্রকল্প তৈরীর পূর্বে অবশ্যই প্রকৃত ঝুঁকি, প্রকল্পের স্থায়িত্ব, ক্ষতিগ্রস্ত জনগোষ্ঠীর মতামত বিবেচনায় আনতে হবে;
- ঘূর্ণিঝড় আশ্রয়কেন্দ্রসহ সকল প্রকল্পে স্থানীয় ক্ষতিগ্রস্ত জনগোষ্ঠীকে নির্মাণ কার্যক্রম তদারকির কাজে নিবিড়ভাবে সম্পৃক্ত করতে হবে;
- জলবায়ু তহবিল ব্যবস্থাপনার সকল স্তরে (তহবিল বরাদ্দ এবং বাস্তবায়ন) সহজে অভিযোগ গ্রহণ এবং দ্রুত তা নিষ্পত্তির ব্যবস্থা করতে হবে।

সুপারিশ সমূহ

এনজিও/বেসরকারি প্রতিষ্ঠান কর্তৃক প্রকল্প বাস্তবায়ন

- প্রতিষ্ঠান/প্রকল্প নির্বাচনে পিকেএসএফকে সম্পূর্ন স্বাধীনভাবে কাজ করার সুযোগ প্রদান করতে হবে;
- প্রকল্প বাস্তবায়ন পর্যবেক্ষণের জন্য প্রকল্প নির্বাচন ও অনুমোদন প্রদানকারী কমিটি ছাড়াও একটি ওয়াচডগ বডি থাকতে হবে;
- যোগ্যতা ও সক্ষমতার ভিত্তিতে এনজিও নির্বাচন করে প্রয়োজনীয় পরিমাণে তহবিল এবং যথার্থ সময় প্রদান করতে হবে;
- জলবায়ু তহবিল ব্যবহারে সততা, স্বচ্ছতা ও জবাবদিহিতা নিশ্চিতে দুর্নীতিগ্রস্ত প্রতিষ্ঠান/ব্যক্তির বিরুদ্ধে কার্যকর ব্যবস্থা নিতে হবে।

সবাইকে ধন্যবাদ