ট্রান্সপারেন্সি ইন্টারন্যাশনাল বাংলাদেশ

দুর্নীতিবিরোধী সামাজিক আন্দোলন

জলবায়ু অর্থায়ন ও স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠান: প্রকল্প বাস্তবায়নে সুশাসন

নাহিদ শারমীন, ফারহানা রহমান
গোলাম মহিউদ্দিন, এ এস এম জুয়েল

২৩ জানুয়ারি ২০১৭

প্রেক্ষাপট ও যৌক্তিকতা

- বাংলাদেশ জলবায়ু পরিবর্তনজনিত বিপন্ন দেশগুলোর মধ্যে অন্যতম
- এদেশে ঘূর্ণিঝড়, বন্যা, লবণাক্ততা, খরা, টর্নেডো ইত্যাদি দুর্যোগের ঝুঁকি এবং বিপদাপন্নতা বিদ্যমান
- জলবায়ু ঝুঁকি এবং বিপদাপন্নতা মোকাবেলায় বাংলাদেশ সরকারের উল্লেখযোগ্য কিছু পদক্ষেপ:

  - জাতীয় অভিযোজন কর্মসূচি ও কার্যক্রম, ২০০৫ প্রণয়ন (হালনাগাদ ২০০৯)
  - বাংলাদেশ জলবায়ু পরিবর্তন কৌশল ও কর্মপরিকল্পনা (বিসিসিএসএপি), ২০০৮ প্রণয়ন (হালনাগাদ ২০০৯)
  - বাংলাদেশ জলবায়ু পরিবর্তন ট্রাস্ট আইন, ২০১০ প্রণয়ন
  - রাজস্ব বাজেট এবং দ্বিপাক্ষিক ও বহুপাক্ষিক সহায়তায় জলবায়ু অর্থায়ন

প্রেক্ষাপট ও যৌক্তিকতা...

- ৭ম পঞ্চবার্ষিকী পরিকল্পনাসহ বিভিন্ন গুরুত্বপূর্ণ কৌশলপত্র ও সংশ্লিষ্ট গবেষণায় স্থানীয় পর্যায়ে জলবায়ু ঝুঁকি মোকাবেলায় স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠানের ওপর গুরুত্বারোপ
- স্থানীয় পর্যায়ে জলবায়ু পরিবর্তনের প্রভাব মোকাবেলায় স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠানসমূহ ১০৮টি প্রকল্প বাস্তবায়নের মাধ্যমে গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা রাখছে
- বিসিসিএসএপি'তে নির্ধারিত ছয়টি থিম বা বিষয়বস্তুকে কেন্দ্র করে এবং বাংলাদেশ জলবায়ু পরিবর্তন ট্রাস্ট তহবিল (বিসিসিটিএফ)-এর অর্থায়নে প্রকল্পসমূহ প্রণয়ন, অনুমোদন ও বাস্তবায়ন
- জেলা পরিষদ, পৌরসভা ও সিটি কর্পোরেশনের মাধ্যমে প্রকল্পসমূহের বাস্তবায়ন

প্রেক্ষাপট ও যৌক্তিকতা...

- স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠানের জন্য মোট বরাদ্দের ৮২% শহরকেন্দ্রিক যা পৌরসভা ও সিটি কর্পোরেশনের মাধ্যমে বাস্তবায়ন এবং ১৮% বরাদ্দ গ্রামাঞ্চলকেন্দ্রিক যা জেলা পরিষদের মাধ্যমে বাস্তবায়ন
- স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠান কর্তৃক বাস্তবায়িত প্রকল্পে জলবায়ু তহবিল ব্যবহারে অনিয়মের অভিযোগ
- স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠান কর্তৃক বাস্তবায়িত জলবায়ু তহবিল থেকে প্রাপ্ত প্রকল্পসমূহে সুশাসন সংক্রান্ত নিবিড় গবেষণার অপ্রতুলতা
- স্থানীয় সরকার ও জলবায়ু অর্থায়নে সুশাসন নিশ্চিতকরণে ট্রান্সপারেন্সি ইন্টারন্যাশনাল বাংলাদেশের প্রচেষ্টার ধারাবাহিকতা

গবেষণার উদ্দেশ্য ও জিজ্ঞাসা

গবেষণার উদ্দেশ্য

জলবায়ু পরিবর্তনজনিত ঝুঁকি মোকাবেলায় স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠান কর্তৃক বাস্তবায়িত প্রকল্পসমূহে সুশাসনের চ্যালেঞ্জ চিহ্নিত করা

গবেষণার জিজ্ঞাসা

- স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠান কর্তৃক বাস্তবায়িত বিসিসিটিএফ প্রকল্পসমূহে সুশাসনের দৃষ্টিকোণ থেকে শক্তিশালী ও দুর্বল দিকগুলো কি কি?
- সুশাসনের দৃষ্টিকোণ থেকে প্রকল্প বাস্তবায়ন শক্তিশালী বা দুর্বল হওয়ার কারণ এবং প্রভাব কি কি?

গবেষণার পরিধি

- **স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠান কর্তৃক বাস্তবায়িত ছয়টি জলবায়ু প্রকল্পের সকল পর্যায়** (প্রকল্প প্রণয়ন, বাস্তবায়ন এবং পরিবীক্ষণ ও মূল্যায়ন)
- **প্রকল্প বাস্তবায়নকারী তিন ধরনের স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠান** (পৌরসভা, জেলা পরিষদ এবং সিটি কর্পোরেশন)
- **সুশাসনের আটটি সূচকের আলোকে তথ্য সংগ্রহ ও বিশ্লেষণ**
  - জলবায়ু প্রকল্পে সুশাসন বিষয়ক অ্যাকাডেমিক গবেষণা ও নিবন্ধে অনুসৃত সূচক ব্যবহার
  - যৌক্তিকতা, জনঅংশগ্রহণ, সংগতি, স্বচ্ছতা, ন্যায্য বণ্টন, কার্য-সম্পাদন দক্ষতা, জবাবদিহিতা এবং শুদ্ধাচার
- **গবেষণাটি মার্চ - নভেম্বর ২০১৬ পরিচালনা করা হয়েছে**
- **গবেষণায় বিবেচিত সময়: ২০০৯ - ২০১৬** (নির্বাচিত প্রকল্পসমূহের প্রণয়ন ও বাস্তবায়ন কাল)
- **এ গবেষণার তথ্য স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠান কর্তৃক বাস্তবায়িত ছয়টি প্রকল্পের ক্ষেত্রে প্রযোজ্য। বিসিসিটিএফ অর্থায়নে স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠান কর্তৃক বাস্তবায়িত সকল প্রকল্পের ক্ষেত্রে এ গবেষণার ফলাফল সমানভাবে প্রযোজ্য নয়।**

গবেষণা পদ্ধতি

- **এটি একটি গুণগত গবেষণা। তবে অংশগ্রহণমূলক পরিসংখ্যান ব্যবহৃত হয়েছে**
- **গবেষণার জন্য ছয়টি প্রকল্প নির্বাচন**

  - ভৌগলিক অবস্থানভেদে জলবায়ু ঝুঁকিপূর্ণ অঞ্চল, বিসিসিএসএপি-তে নির্ধারিত থিম বা বিষয়বস্তু, স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠানের ধরন, বাস্তবায়নকাল ও বাজেটের আকার বিবেচনায় ছয়টি প্রকল্প নির্বাচন

তথ্য সংগ্রহ পদ্ধতি	মুখ্য তথ্যদাতার সাক্ষাৎকার, ফোকাস দল আলোচনা, সামাজিক মানচিত্র, কমিউনিটি স্কোর কার্ড এবং পর্যবেক্ষণ
প্রাথমিক তথ্যের উৎস	জলবায়ু পরিবর্তন ও স্থানীয় সরকার বিশেষজ্ঞ, প্রকল্প পরিচালক, স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠানের সচিব, জনপ্রতিনিধি, প্রকৌশলী ও প্রশাসনিক কর্মকর্তা, সংশ্লিষ্ট মন্ত্রণালয়/বিভাগ/প্রতিষ্ঠানের কর্মকর্তা, উপকারভোগী জনগোষ্ঠী, স্থানীয় জনগোষ্ঠী, ঠিকাদার ও মিস্ত্রি
পরোক্ষ তথ্যের উৎস	সংশ্লিষ্ট আইন, বিধি, নীতিমালা, নির্দেশিকা, প্রাসঙ্গিক গবেষণা প্রতিবেদন, অর্থায়নকারী প্রতিষ্ঠানের বার্ষিক প্রতিবেদন, প্রকল্প প্রস্তাবনা ও ওয়েবসাইট

- **তথ্য বিশ্লেষণে একটি বিশ্লেষণ কাঠামো অনুসরণ করা হয়েছে**

গবেষণায় প্রাপ্ত ইতিবাচক পর্যবেক্ষণ

- দু'টি প্রকল্পে জলবায়ু ঝুঁকি মোকাবেলায় ভিন্নধর্মী বা অগতানুগতিক উদ্যোগ গ্রহণ (পরিবারভিত্তিক দুর্যোগ সহনশীল ঘর নির্মাণ এবং বর্জ্য ব্যবস্থাপনা)
- দু'টি প্রকল্পে তথ্য বোর্ডের মাধ্যমে প্রকল্প সংক্রান্ত তথ্যাদি প্রকাশ
- তিনটি প্রকল্পে প্রস্তাবনার সাথে বাস্তবায়নের সংগতি লক্ষণীয়
- সকল প্রকল্পের প্রাথমিক কার্যক্রম বিসিসিটি কর্তৃক পরিদর্শন
- প্রকল্প বাস্তবায়ন শেষে স্থানীয় সরকার বিভাগ কর্তৃক পরিদর্শন
- একটি প্রকল্পের ক্ষেত্রে উপকারভোগীরা নিজেরাই স্থানীয় জনপ্রতিনিধিদেরকে তাদের এলাকায় পেয়ে অভিযোগ জানিয়েছে এবং সে অনুযায়ী ব্যবস্থা গ্রহণ
- বাস্তবায়ন, পরিবীক্ষণ ও মূল্যায়ন বিভাগ কর্তৃক একটি প্রকল্প মূল্যায়ন

প্রকল্প প্রণয়নে সুশাসনের চ্যালেঞ্জ

যৌক্তিকতা, জনঅংশগ্রহণ ও সংগতি

- **ছয়টি প্রকল্পের কোনোটিতেই কমিউনিটি পর্যায়ে জলবায়ু পরিবর্তনের ঝুঁকি ও প্রভাব এমনকি চাহিদা নিরূপণ কিংবা বিপদাপন্নতা বিশ্লেষণ করা হয় নি**
- **ছয়টি প্রকল্পের কোনোটিতেই প্রকল্প প্রণয়নকালে জনঅংশগ্রহণ নিশ্চিত করা হয় নি**
- **প্রকল্প প্রস্তাবনা তৈরিতে সংশ্লিষ্ট মেয়র/জেলা পরিষদের ক্ষেত্রে প্রশাসক ও প্রধান নির্বাহী কর্মকর্তা, প্রকৌশলী ও পৌর সচিবের মুখ্য ভূমিকা; পাঁচটি প্রকল্পের ক্ষেত্রে কাউন্সিলরদের অংশগ্রহণ না থাকা**
- **সম্ভাব্যতা যাচাই না করেই প্রকল্প প্রস্তাবনা প্রণয়ন**
  - একটি প্রকল্পে বর্জ্য ব্যবস্থাপনা প্লান্টের জন্যে বসতবাড়ি থেকে আবর্জনা সংগ্রহের পরিকল্পনা ছিল কিন্তু বেশিরভাগ জনগণ সেজন্য অর্থ প্রদানে আগ্রহী হয়নি
  - একটি প্রকল্পে পরিবারভিত্তিক দুর্যোগ সহনশীল ঘর নির্মাণের নকশায় দুর্যোগকালে প্রয়োজনীয় জিনিসপত্র সংরক্ষণের জন্য যথাযথ ব্যবস্থা না রাখা। সম্ভাব্যতা যাচাই করলে ঘরের নকশায় বিষয়টি যুক্ত করা যেত

প্রকল্প প্রণয়নে সুশাসনের চ্যালেঞ্জ...

যৌক্তিকতা, জনঅংশগ্রহণ ও সংগতি

- চারটি প্রকল্পের ক্ষেত্রে কমিউনিটি পর্যায়ে চাহিদা নিরূপণ ও বিপদাপন্নতা বিশ্লেষণ ছাড়াই প্রস্তাবনায় যেসব সমস্যা উল্লেখ করা হয় তার ভিত্তিতে অর্থায়নকারী প্রতিষ্ঠান থেকে প্রকল্প কর্মসূচি এবং বাজেট কমানো হয়। সেক্ষেত্রে প্রকল্পের দীর্ঘমেয়াদী ফলাফল বিবেচনা করা হয় না
- স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠানের জন্য বার্ষিক উন্নয়ন বাজেট সীমিত হওয়ায় বেশিরভাগ ক্ষেত্রে বাস্তবায়নকারী প্রতিষ্ঠানগুলো কর্তৃক বিসিসিটি তহবিলকে অতিরিক্ত অর্থের উৎস হিসেবে ব্যবহার
- চারটি প্রকল্পের ক্ষেত্রে জলাবদ্ধতা সৃষ্টির জন্য নদীর নাব্যতা সংকট ও জলাভূমি ভরাট মূল কারণ হলেও জলাবদ্ধতাকে জলবায়ু পরিবর্তনের প্রভাব হিসেবে দেখানো হয়েছে
- জলবায়ু তহবিল ব্যবহার করে স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠান কর্তৃক বাস্তবায়িত চারটি প্রকল্পে গতানুগতিক অবকাঠামো নির্মাণ

প্রকল্প বাস্তবায়নে সুশাসনের চ্যালেঞ্জ

স্বচ্ছতা, সংগতি, ন্যায্য বন্টন ও শুদ্ধাচার

- **প্রকল্প বাস্তবায়ন পর্যায়ে তথ্যের উন্মুক্ততায় ঘাটতি**
  - ছয়টি প্রকল্পের মধ্যে চারটিতে তথ্য বোর্ডের মাধ্যমে প্রকল্প সংক্রান্ত তথ্যাদি প্রকাশ না করা। অপর একটি প্রকল্পে বাস্তবায়ন শেষ হওয়ার পর তথ্য বোর্ড স্থাপন
  - বিসিসিসিটি, স্থানীয় সরকার বিভাগ, সংশ্লিষ্ট স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠানসমূহের ওয়েবসাইটে প্রকল্প সম্পর্কিত পূর্ণাঙ্গ তথ্য না থাকা
  - কোনো প্রকল্পেই ই-টেন্ডার অনুসরণ না করা
- **তিনটি প্রকল্পে প্রস্তাবনার সাথে বাস্তবায়নের অসঙ্গতি**
  - একটি প্রকল্পে জমির মালিককে অবহিত না করা এবং ক্ষতিপূরণ না দেওয়ায় বিরোধ তৈরি এবং কাজ সম্পন্ন না করেই প্রকল্পের সমাপ্তি
  - একটি প্রকল্পে বর্জ্য ব্যবস্থাপনার উদ্দেশ্যে সচেতনতা বৃদ্ধিমূলক কর্মসূচি থকলেও বাস্তবায়ন তা করা হয় নি
  - অপর একটি প্রকল্পে আংশিক বাস্তবায়ন – চারটি স্কিমের মধ্যে তিনটি বাস্তবায়ন

প্রকল্প বাস্তবায়নে সুশাসনের চ্যালেঞ্জ...

স্বচ্ছতা, সংগতি, ন্যায্য বন্টন ও শুদ্ধাচার

- **জলবায়ু পরিবর্তন ট্রাস্ট আইন, ২০১০-এ জলবায়ু প্রকল্পের সাথে অন্য প্রকল্পের দ্বৈততা পরিহারের নির্দেশ থাকলেও একটি প্রকল্পের মাধ্যমে অন্য প্রকল্পের অসমাপ্ত প্রাচীর নির্মাণ**
- **দরপত্র প্রক্রিয়ায় অনিয়ম ও দুর্নীতির অভিযোগ**
  - পাঁচটি প্রকল্পের ক্ষেত্রে স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠানের সচিব, মেয়র ও প্রকৌশলী কর্তৃক আত্মীয়, বন্ধু এমনকি রাজনৈতিক বিবেচনায় ঠিকাদার নির্বাচন
  - তিনটি প্রকল্পে নিয়ম বহির্ভূত অর্থের বিনিময়ে ঠিকাদার নির্বাচনের অভিযোগ
- **একটি প্রকল্পে তহবিল বরাদ্দের পরও নবনির্বাচিত মেয়র ভিন্ন রাজনৈতিক দল সমর্থিত হওয়ায় প্রকল্প পরিচালক পরিবর্তন করে অন্য প্রতিষ্ঠানকে বাস্তবায়নের দায়িত্ব প্রদান**
- **পার্বত্য চট্টগ্রাম বিধি, ১৯০০ অনুযায়ী আদিবাসীরা করের আওতামুক্ত হওয়ায় পার্বত্য চট্টগ্রামের একটি প্রকল্পে কর ও মূসক ফাঁকি দেওয়ার উদ্দেশ্যে কাগজে কলমে আদিবাসী ঠিকাদার নির্বাচন কিন্তু বাঙালী ঠিকাদার কর্তৃক কাজ সম্পন্ন**

প্রকল্প বাস্তবায়নে সুশাসনের চ্যালেঞ্জ...

স্বচ্ছতা, সংগতি, ন্যায্য বন্টন ও শুদ্ধাচার

- **একটি প্রকল্পে দুর্যোগ সহনশীল ঘর নির্মাণের বিভিন্ন পর্যায়ে উপকারভোগীরা আংশিক রড-সিমেন্ট ক্রয়, পরিবহন খরচ ও মিস্ত্রিদের আপ্যায়ন বাবদ ১০,০০০-৮০,০০০ টাকা ব্যয় করতে বাধ্য হন যদিও প্রকল্প প্রস্তাবনায় এ ধরনের ব্যয় বহনের বিধান বা সুযোগ ছিল না**

- **দু'টি প্রকল্পে অধিক ঝুঁকিপূর্ণ এলাকা উপেক্ষা করে তুলনামূলক কম ঝুঁকিপূর্ণ এলাকা নির্বাচন**
  - একটি প্রকল্পে ভূমিধ্বসপ্রবণ এলাকার ঝুঁকি হ্রাস না করে পৌরসভা রক্ষার জন্য প্রাচীর নির্মাণ
  - একটি প্রকল্পে অধিক ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীর পরিবর্তে কম ঝুঁকিপূর্ণ এলাকার পরিবারের জন্য দুর্যোগ সহনশীল ঘর নির্মাণ

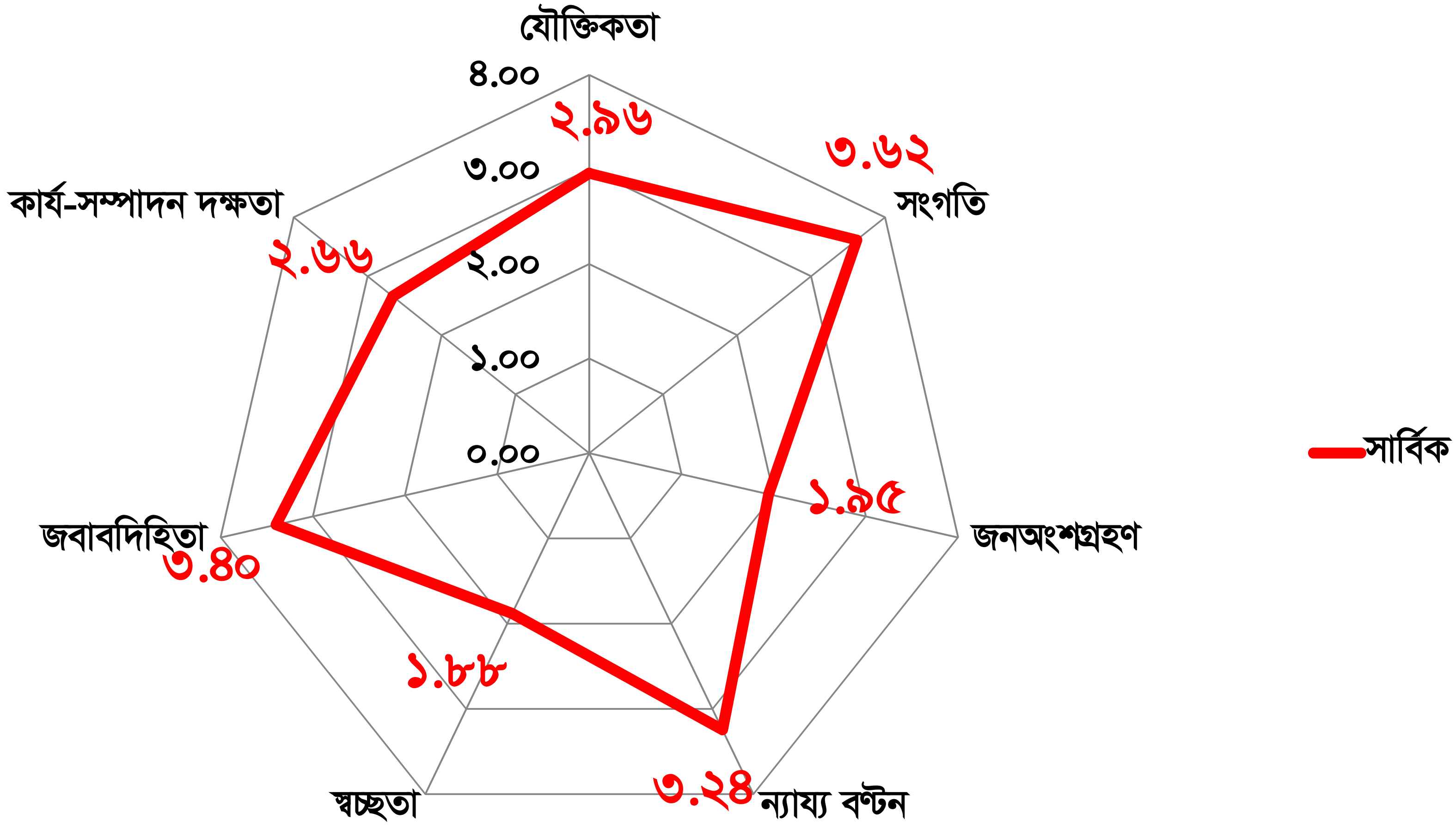
- **একটি প্রকল্পে প্রত্যক্ষ উপকারভোগী নির্বাচনে স্বজনপ্রীতি ও নিয়ম বহির্ভূত অর্থের মাধ্যমে তুলনামূলক স্বচ্ছল উপকারভোগী নির্বাচনের অভিযোগ। এছাড়া লক্ষিত উপকারভোগী পরিবারের বাইরেও ঘর নির্মাণ করে দেওয়ার প্রতিশ্রুতি দিয়ে নিয়ম বহির্ভূত অর্থ আদায়ের অভিযোগ**

প্রকল্প পরিবীক্ষণ ও মূল্যায়নে সুশাসনের চ্যালেঞ্জ

জবাবদিহিতা ও জনঅংশগ্রহণ

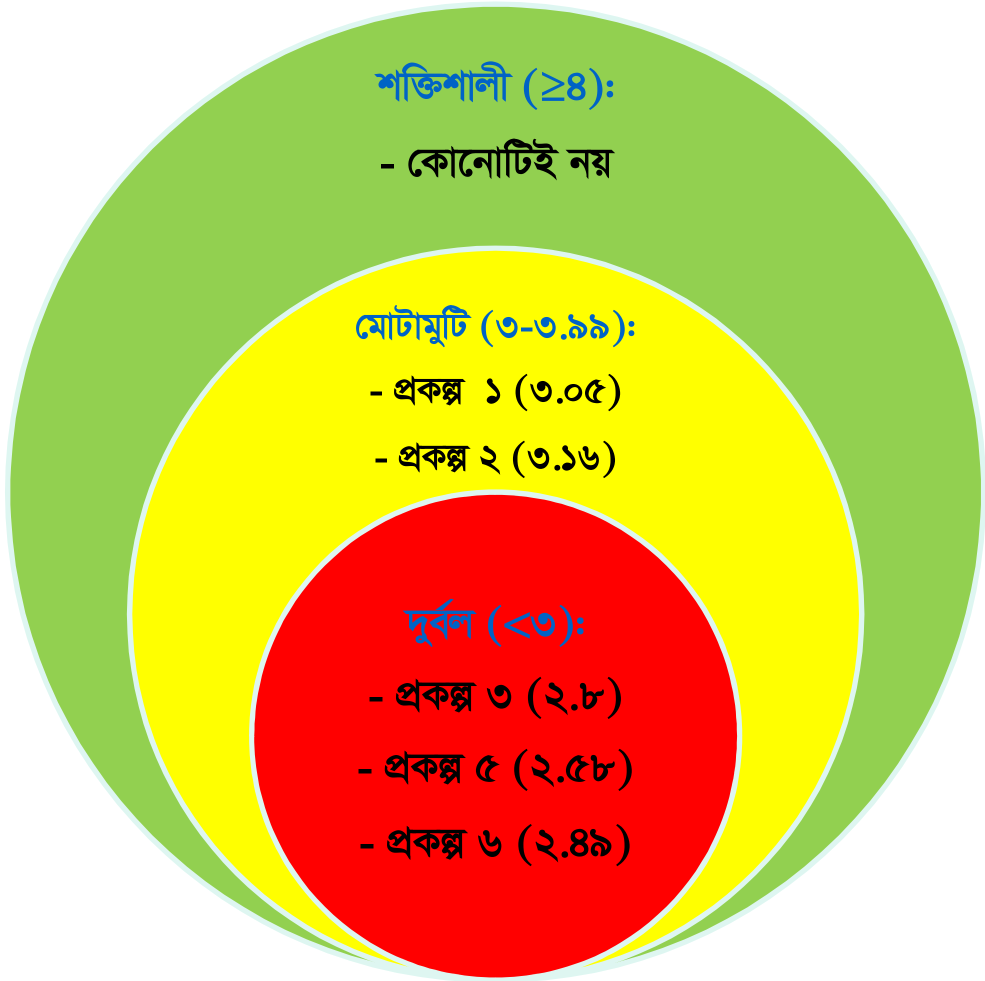
- বিসিসিটি কর্তৃক গুণগত পরিবীক্ষণের ঘাটতি এবং বাস্তবায়নকারী প্রতিষ্ঠান থেকে প্রাপ্ত পরিমাণগত তথ্যের উপর ভিত্তি করে প্রকল্প পরিবীক্ষণ
- অভিযোগ জানানোর ব্যবস্থা না থাকা
- প্রকল্প বাস্তবায়নকালে স্থানীয় সরকার বিভাগ ও স্থানীয় প্রশাসন কর্তৃক পরিবীক্ষণের ঘাটতি
- বাস্তবায়ন, পরিবীক্ষণ ও মূল্যায়ন বিভাগ কর্তৃক প্রকল্প মূল্যায়নে ঘাটতি
- পরিবীক্ষণের সময় স্থানীয় জনগোষ্ঠীকে কার্যকরভাবে সম্পৃক্ত না করা

সুশাসনের সূচকের আলোকে স্থানীয় উপকারভোগী কর্তৃক প্রকল্প বাস্তবায়ন সম্পর্কে অভিমত*



*দুর্বল (<৩); মোটামুটি (৩-৩.৯৯); শক্তিশালী (≥৪)

উপকারভোগীদের অভিমত অনুযায়ী প্রকল্পসমূহে সুশাসনের সার্বিক অবস্থা*



*সুশাসনের মাপকাঠিতে উপকারভোগীগণ কোনো প্রকল্পকেই শক্তিশালী মনে করেননি।

প্রকল্প ৪ (সিটি কর্পোরেশন) কমিউনিটিতে বাস্তবায়িত হয়নি। প্রকল্পটি নদীখনন যন্ত্র ক্রয় সংক্রান্ত। তাই স্কোরকার্ডে অন্তর্ভুক্ত করা সম্ভব হয়নি

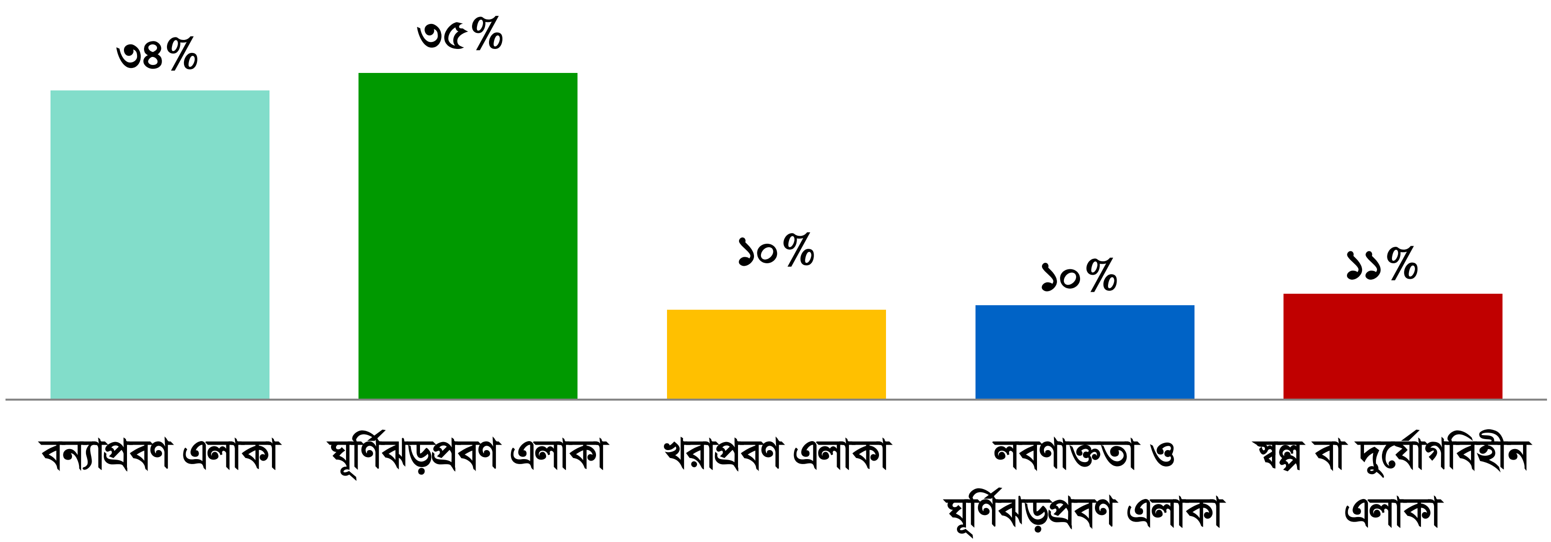
সুশাসনের ঘাটতির কারণ

- ## আইন, নীতিমালা ও নির্দেশিকায় দুর্বলতা
  - বিসিসিএসএপি, ২০০৯ এবং জলবায়ু পরিবর্তন ট্রাস্ট আইন, ২০১০-এ স্বচ্ছতা, জনঅংশগ্রহণ ও ন্যায্য বণ্টন নিশ্চিত করার বাধ্যবাধকতার অনুপস্থিতি
  - প্রকল্প প্রণয়ন ও বাস্তবায়ন নির্দেশিকা, ২০১২-তে প্রকল্পের যৌক্তিকতা যাচাই সম্পর্কে উল্লেখ থাকলেও প্রস্তাবনায় উল্লেখিত যৌক্তিকতা কোন ভিত্তিতে যাচাই করা হবে তার পদ্ধতি সম্পর্কে যথাযথভাবে উল্লেখ না থাকা
- ## সংশ্লিষ্ট প্রতিষ্ঠানসমূহের সক্ষমতা ও সমন্বয়ের ঘাটতি
  - স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠানমূহের জলবায়ু বিষয়ক কারিগরী জ্ঞান ও সক্ষমতা বৃদ্ধির উদ্যোগ না থাকা
  - স্থানীয় সরকার বিভাগে জলবায়ু প্রকল্প তদারকিতে জনবলের ঘাটতি
  - বাস্তবায়ন, পরিবীক্ষণ ও মূল্যায়ন বিভাগ কিংবা স্বাধীন কোনো প্রতিষ্ঠানের মাধ্যমে জলবায়ু প্রকল্প মূল্যায়নের কথা থাকলেও সেক্ষেত্রে উদ্যোগের ঘাটতি
  - জনবল সংকট ও অধিদপ্তর পরিবর্তন হওয়ার কারণে মহাহিসাব নিরীক্ষক ও নিয়ন্ত্রক কর্তৃক জলবায়ু প্রকল্প নিরীক্ষায় অগ্রাধিকার প্রদান না করা
  - বিসিসিটি'র জলবায়ু সহনশীল ব্যবস্থা তৈরি বিষয়ক জ্ঞান ও কারিগরি দক্ষতা এবং জনবলের ঘাটতি
- ## প্রকল্প পর্যালোচনা এবং অনুমোদন প্রক্রিয়ায় দুর্বলতা
  - প্রয়োজন থাকা সত্ত্বেও অর্থের সীমাবদ্ধতাকে কারণ হিসেবে উল্লেখ করে কর্মসূচি ও বাজেট কমানোর নির্দেশনা দেওয়া হয়। অন্যদিকে বিদ্যমান তহবিল দিয়ে বেশি এলাকা অন্তর্ভুক্ত করার প্রবণতাও লক্ষণীয়

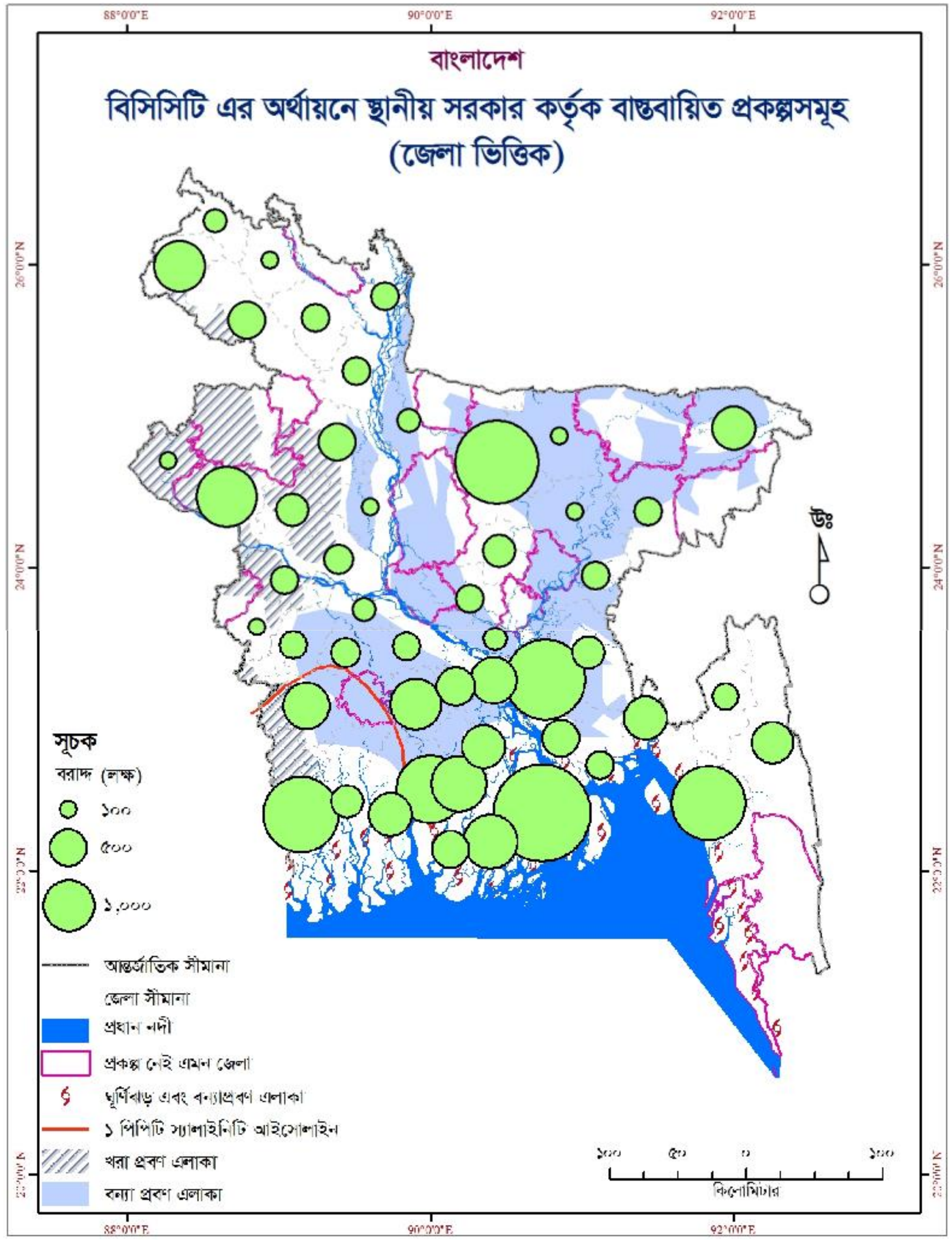
সুশাসনের ঘাটতির কারণ...

- **স্থানীয় জলবায়ু বিপদাপন্নতা এবং বরাদ্দের মধ্যে অসামঞ্জস্য**
  - প্রকল্প অনুমোদনে ট্রাস্টি বোর্ডের সদস্যদের একাংশের এলাকায় বরাদ্দের প্রাধান্য
  - জলবায়ু ঝুঁকি ও বিপদাপন্নতা যথাযথভাবে যাচাই না করেই কিছু এলাকায় বেশি বাজেটের প্রকল্প অনুমোদন
  - জলবায়ু পরিবর্তনজনিত বিপদাপন্নতা নেই এমন এলাকায় প্রকল্প অনুমোদন। উদাহরণস্বরূপ, স্বল্প বা দুর্যোগবিহীন এলাকায় প্রকল্প অনুমোদন

স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠান কর্তৃক বাস্তবায়িত প্রকল্পে বিসিসিটিএফ হতে এলাকাভিত্তিক অর্থ বরাদ্দ (শতাংশে)



স্থানীয় জলবায়ু বিপদাপন্নতা এবং বরাদ্দের মধ্যে অসামঞ্জস্য...



সুশাসনের ঘাটতির প্রভাব

- **প্রকল্পের ফলাফল কার্যকর না হওয়া**
  - একটি প্রকল্পে বর্জ্য ব্যবস্থাপনা প্ল্যান্ট ব্যবহৃত না হওয়া এবং বর্জ্য ট্রান্সফার স্টেশন ভিন্ন কাজে ব্যবহারের ফলে প্রকল্পের উদ্দেশ্য বাস্তবায়ন না হওয়া
  - আরেকটি প্রকল্পে জমি মালিকের আপত্তির কারণে ড্রেন নির্মাণ অসমাপ্ত
  - আরেকটি প্রকল্পে নির্মিত জলাধার দু'সপ্তাহের বেশি বৃষ্টির পানি সংরক্ষণে ব্যর্থ
  - আরেকটি প্রকল্পে বিদ্যালয় কাম আশ্রয়কেন্দ্র বিরোধপূর্ণ জায়গায় নির্মাণ করায় বিদ্যালয়ের ভবিষ্যৎ নিয়ে শিক্ষকদের মধ্যে উৎকণ্ঠা
- **বেশিরভাগ ক্ষেত্রে জলাবদ্ধতার মূল কারণ নদীর নাব্যতা হ্রাস, প্রাকৃতিক জলাধার ভরাট এবং অপরিকল্পিত শহরায়ন হলেও সেগুলোর সমাধান না হওয়ায় প্রকল্পগুলোর দীর্ঘমেয়াদী ফলাফল নিয়ে শঙ্কা**
- **প্রকল্প বাস্তবায়নকারী সংস্থার জলবায়ু পরিবর্তনের ঝুঁকি মাথায় রেখে নিজস্ব প্রকল্প বাস্তবায়নের সক্ষমতা তৈরির বিষয়টি নিয়ে সংশয়**
- **স্থানীয় জনগণ জলবায়ু তহবিলের প্রত্যাশিত মাত্রায় সুফল হতে বঞ্চিত**

সুশাসনের ঘাটতির কারণ, ফলাফল ও প্রভাব

কারণ	ফলাফল	প্রভাব
▪ আইন, নীতিমালা ও নির্দেশিকায় দুর্বলতা ▪ সংশ্লিষ্ট প্রতিষ্ঠানসমূহের সক্ষমতা ও সমন্বয়ের ঘাটতি ▪ প্রকল্প পর্যালোচনা এবং অনুমোদন প্রক্রিয়ায় দুর্বলতা ▪ স্থানীয় জলবায়ু বিপদাপন্নতা এবং বরাদ্দের মধ্যে অসামঞ্জস্য ▪ বরাদ্দের ক্ষেত্রে রাজনৈতিক প্রভাব ▪ জবাবদিহিতার ক্ষেত্রে ঘাটতি ▪ জলবায়ু তহবিলে ঘাটতি	▪ প্রকল্প বাস্তবায়নে জনঅংশগ্রহণ, স্বচ্ছতা, ন্যায্য বণ্টন ও কার্য-সম্পাদন দক্ষতার ক্ষেত্রে দুর্বলতা ▪ গতানুগতিক প্রকল্প প্রস্তাবনা অনুমোদন ▪ অনিয়ম ও দুর্নীতির অভিযোগ ▪ জলবায়ু ঝুঁকি বিবেচনা না করে প্রকল্প বাস্তবায়ন ▪ অধিক ঝুঁকিপূর্ণ এলাকা উপেক্ষা করে তুলনামূলক কম ঝুঁকিপূর্ণ এলাকা নির্বাচন ▪ প্রস্তাবনার সাথে বাস্তবায়নের অসঙ্গতি ▪ প্রকল্প বাস্তবায়নকালে স্থানীয় সরকার বিভাগ, স্থানীয় প্রশাসন, এবং পরিবেশ অধিদপ্তর কর্তৃক পরিবীক্ষণের ঘাটতি ▪ গুণগত পরিবীক্ষণের ঘাটতি	▪ প্রকল্পের ফলাফল কার্যকর না হওয়া ▪ প্রকল্পগুলোর দীর্ঘমেয়াদী ফলাফল নিয়ে শঙ্কা ▪ স্থানীয় জনগণ কর্তৃক জলবায়ু তহবিলের প্রত্যাশিত মাত্রায় সুফল হতে বঞ্চিত হওয়ার সম্ভাবনা

সার্বিক পর্যবেক্ষণ

- স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠানসমূহে জলবায়ু তহবিল বরাদ্দে দলীয় রাজনৈতিক প্রভাবের ব্যাপক দৃষ্টান্ত
- স্থানীয় পর্যায়ে জলবায়ু বিপদাপন্নতা এবং স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠানে জলবায়ু তহবিল বরাদ্দের মধ্যে অসমাঞ্জস্য
- অর্থের সীমাবদ্ধতার কারণে জলবায়ু প্রকল্পের বাজেট কমানোর যুক্তি দেখানো হলেও বিদ্যমান তহবিল দিয়েই আবার বেশি এলাকা অন্তর্ভুক্ত করার প্রবণতা। ফলে জলবায়ু পরিবর্তন বিবেচনায় গুণগত ও টেকসই সমাধান গুরুত্ব না পাওয়া
- বেশিরভাগ ক্ষেত্রে স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠান কর্তৃক জলবায়ু তহবিল ব্যবহার করে নিয়মিত অবকাঠামোগত উন্নয়ন কর্মকাণ্ড অব্যাহত রাখা এবং জলবায়ু ঝুঁকি বিবেচনা না করে প্রকল্প বাস্তবায়ন
- জলবায়ু ঝুঁকি মোকাবেলা সংক্রান্ত কারিগরি দিক যথাযথভাবে বিবেচনা না করে গতানুগতিক প্রকল্প প্রস্তাবনা অনুমোদন
- সুশাসনের সূচকসমূহের মধ্যে জনঅংশগ্রহণ, স্বচ্ছতা ও কার্য-সম্পাদন দক্ষতার ক্ষেত্রে দুর্বলতা বেশিমাত্রায় লক্ষণীয়
- নীতিমালা ও আইনী দুর্বলতা, প্রাতিষ্ঠানিক সক্ষমতা ও সমন্বয়ের ঘাটতি, স্থানীয় জলবায়ু বিপদাপন্নতা এবং তহবিল বরাদ্দের মধ্যে অসামঞ্জস্য ও রাজনৈতিক প্রভাব এবং সুদূরপ্রসারী ও সুসংগঠিত পরিকল্পনার অভাবে প্রকল্পগুলো কর্তৃক কাঙ্খিত ফলাফল তৈরিতে সক্ষম না হওয়া

সুপারিশ

সুপারিশ	বাস্তবায়নকারী সংস্থা
▪ ***বিসিসিটি ট্রাস্টি বোর্ড পুনর্গঠন:*** জলবায়ু পরিবর্তন বিশেষজ্ঞ, নাগরিক সমাজের প্রতিনিধি, রাজনৈতিক স্বার্থের দ্বন্দ্ব নেই এমন ব্যক্তিদের নিয়ে ট্রাস্টি বোর্ড গঠন করতে হবে	পরিবেশ ও বন মন্ত্রণালয়
▪ ***বিসিসিটি তহবিল বৃদ্ধি:*** জলবায়ু ঝুঁকি ও বিপদাপন্নতা বিবেচনায় বিভিন্ন ক্ষেত্রে দীর্ঘমেয়াদী সমাধান নিশ্চিত করার জন্য বিসিসিটি তহবিল বাড়াতে হবে	অর্থ মন্ত্রণালয়
▪ ***স্থানীয় জলবায়ু ঝুঁকি যথাযথভাবে যাচাই করে প্রকল্প অনুমোদন:*** জলবায়ু ঝুঁকি ও বিপদাপন্নতা যথাযথভাবে যাচাই করে তার ভিত্তিতে প্রকল্প অনুমোদন বাধ্যতামূলক করতে হবে	পরিবেশ ও বন মন্ত্রণালয়
▪ ***স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠানের সক্ষমতা বৃদ্ধি:*** জলবায়ু ঝুঁকি হ্রাসের জন্য সক্ষমতা বৃদ্ধি এবং এর মাধ্যমে জলবায়ু পরিবর্তনকে তাদের নিয়মিত কার্যক্রমে অন্তর্ভুক্ত করতে হবে। পাশাপাশি ইউনিয়ন ও উপজেলা পরিষদকে জলবায়ু প্রকল্প বাস্তবায়নে অন্তর্ভুক্ত করতে হবে	স্থানীয় সরকার বিভাগ, বিসিসিটি
▪ ***বিসিসিটি'র ভূমিকা পরিমার্জন ও সক্ষমতা বৃদ্ধি:*** শুধু তহবিল ব্যবস্থাপনা নয়; বাস্তবায়নকারী সংস্থাসমূহের সক্ষমতা বৃদ্ধি এবং তদারকিতে বিসিসিটি'র ভূমিকা স্পষ্ট করা এবং প্রয়োজন অনুযায়ী জনবল বৃদ্ধি করতে হবে	পরিবেশ ও বন মন্ত্রণালয়

সুপারিশ...

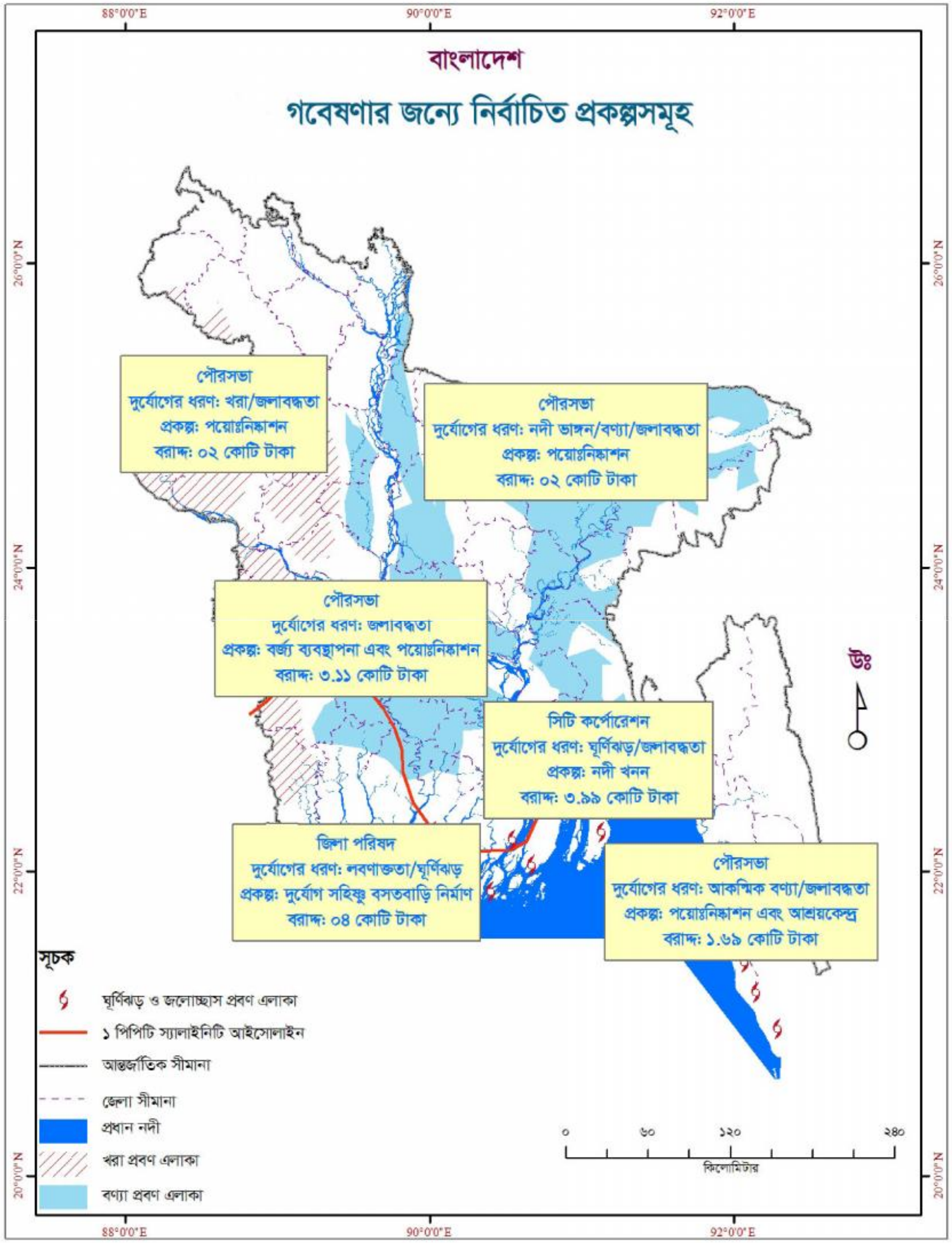
সুপারিশ	বাস্তবায়নকারী সংস্থা
▪ ***নীতিমালা, আইন ও নির্দেশিকা পরিমার্জন:*** চাহিদা নিরূপণ, সম্ভাব্যতা যাচাই, স্থানীয় জনগোষ্ঠীর কার্যকর সম্পৃক্ততা তৈরি, বাস্তবায়নকারী প্রতিষ্ঠানের সক্ষমতা বৃদ্ধি, স্বচ্ছতা, ন্যায্য বণ্টন এবং কার্যকর জবাবদিহিতার ব্যবস্থাসমূহ অবশ্য পালনীয় হিসেবে অন্তর্ভুক্ত করতে হবে	পরিবেশ ও বন মন্ত্রণালয়, আইন মন্ত্রণালয়
▪ ***তথ্যের উন্মুক্ততা নিশ্চিতকরণ:*** ওয়েবসাইটে প্রকল্প প্রস্তাবনা, নিরীক্ষা, পরিবীক্ষণ ও মূল্যায়ন প্রতিবেদন এবং প্রকল্প এলাকায় দরপত্র, প্রকল্প নকশা, বাস্তবায়নকৃত এলাকা, বাজেট ইত্যাদি তথ্য বিলবোর্ড ও নাগরিক সনদের মাধ্যমে উন্মুক্ত করতে হবে	স্থানীয় সরকার বিভাগ, বিসিসিটি, স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠান
▪ ***কার্যকর জবাবদিহিতা ও তদারকি নিশ্চিত করার জন্য সমন্বয়:*** জবাবদিহিতার মানদন্ড, পরিবীক্ষণ ও নিরীক্ষা প্রক্রিয়া সুনির্দিষ্ট করে সংশ্লিষ্ট বিভাগ ও প্রতিষ্ঠানের সম্পৃক্ততা ও সমন্বয় নিশ্চিত করতে হবে। এক্ষেত্রে পরিবীক্ষণ ও মূল্যায়ন এবং নিরীক্ষার জন্য সংশ্লিষ্ট প্রতিষ্ঠানসমূহের কারিগরি সক্ষমতা ও প্রয়োজনীয় জনবল বাড়াতে হবে। পাশাপাশি তদারকিতে নাগরিক অংশগ্রহণ নিশ্চিত করতে হবে	বিসিসিটি, মহাহিসাব নিরীক্ষক ও নিয়ন্ত্রক, বাস্তবায়ন, পরিবীক্ষণ ও মূল্যায়ন বিভাগ, স্থানীয় সরকার বিভাগ

ধন্যবাদ

▪ বাংলাদেশে জলবায়ু অর্থায়ন

তহবিলের ধরন	অর্থায়নের উৎস	মোট তহবিল (কোটি টাকা)	বিতরণকৃত অর্থ (কোটি টাকা)
বাংলাদেশ জলবায়ু পরিবর্তন ট্রাস্ট তহবিল (বিসিসিটিএফ)	রাজস্ব বাজেট	৩১০০ (২০০৯-২০১৭)	২৬২৪.৬৮ (২০০৯-২০১৬)
ইউকে ইন্টারন্যাশনাল ক্লাইমেট ফান্ড	দ্বি-পাক্ষিক অর্থায়ন	৫০৯.৯৮ (২০১৬ পর্যন্ত)	-
এএসএপি, জিইএফ ৪-৬, জিসিএফ, এলডিসিএফ, পিপিসিআর এবং ইউএনআরইডিডি	বহুপাক্ষিক অর্থায়ন	১৫৯৩.৬ (২০১৬ পর্যন্ত)	৪১০.১৯ (২০১৬ পর্যন্ত)
বাংলাদেশ জলবায়ু পরিবর্তন সহিষ্ণুতা তহবিল (বিসিসিআরএফ)	বহুপাক্ষিক অর্থায়ন	১৪৬৭.৮৭ (২০১০-১৪)	১০২৩.১১ (২০১১-১৪)
মোট		**৬৬৭২.৩৫**	**৩৬২২৩৯**

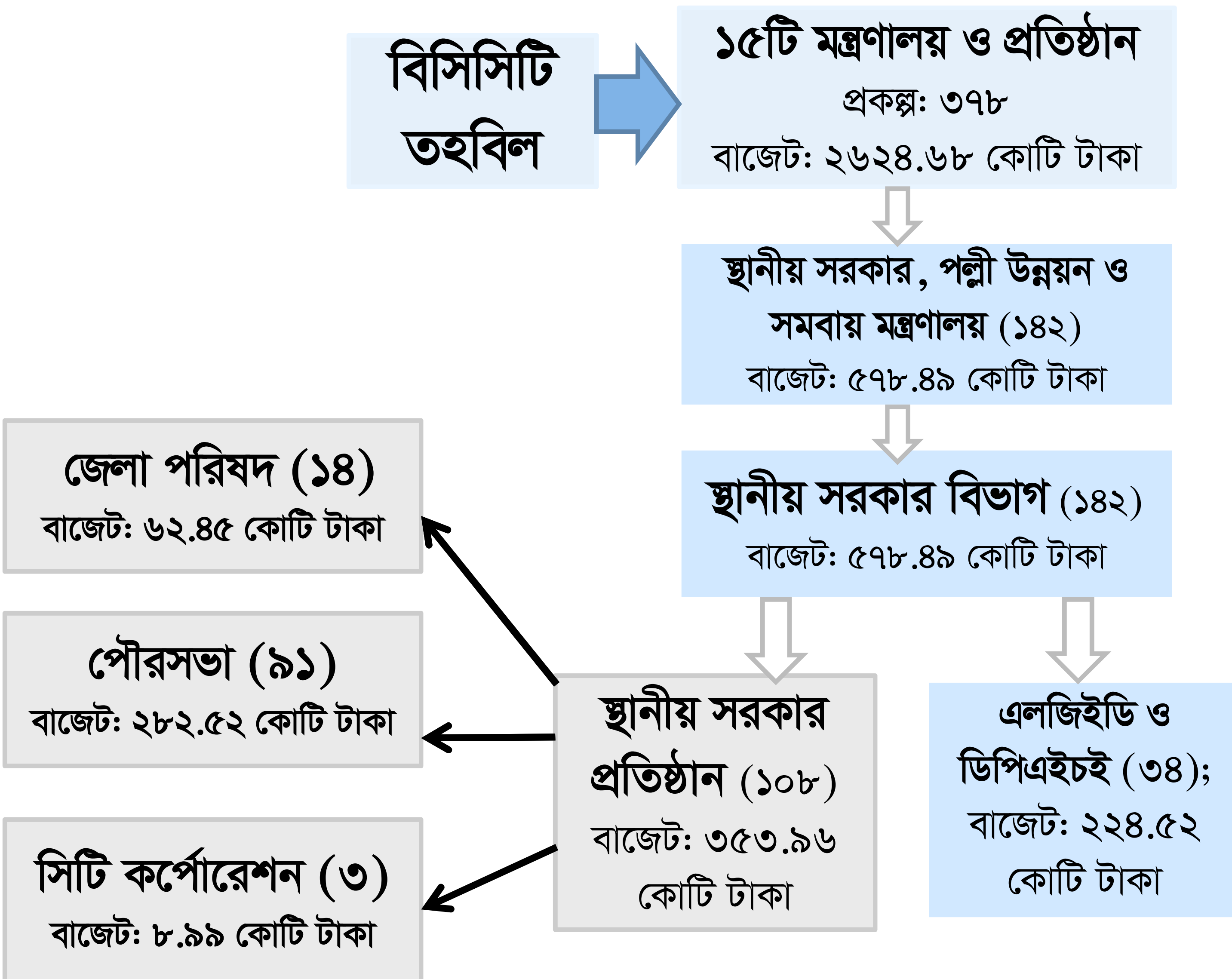
এএসএপি: অ্যাডাপটেশন ফর স্মলহোল্ডার এগ্রিকালচার প্রোগ্রাম; **জিইএফ:** গ্লোবাল এনভায়রনমেন্ট ফ্যাসিলিটি; **জিসিএফ:** গ্রীন ক্লাইমেট ফান্ড; **এলডিসিএফ:** লিস্ট ডেভেলপড কান্ট্রিস ফান্ড; **পিপিসিআর:** পাইলট প্রোগ্রাম ফর ক্লাইমেট অ্যান্ড রেজিলিয়েন্স; **ইউএনআরইডিডি:** ইউনাইটেড ন্যাশনস রিডিউসিং এমিশনস ফ্রম ডিফরেস্টেশন অ্যান্ড ফরেস্ট ডিগ্রেডেশন


বাংলাদেশ
গবেষণার জন্যে নির্বাচিত প্রকল্পসমূহ
পৌরসভা
দুর্যোগের ধরণ: খরা/জলাবদ্ধতা
প্রকল্প: পয়োঃনিষ্কাশন
বরাদ্দ: ০২ কোটি টাকা
পৌরসভা
দুর্যোগের ধরণ: নদী ভাঙ্গন/বণ্যা/জলাবদ্ধতা
প্রকল্প: পয়োঃনিষ্কাশন
বরাদ্দ: ০২ কোটি টাকা
পৌরসভা
দুর্যোগের ধরণ: জলাবদ্ধতা
প্রকল্প: বর্জ্য ব্যবস্থাপনা এবং পয়োঃনিষ্কাশন
বরাদ্দ: ৩.১১ কোটি টাকা
সিটি কর্পোরেশন
দুর্যোগের ধরণ: ঘূর্ণিঝড়/জলাবদ্ধতা
প্রকল্প: নদী খনন
বরাদ্দ: ৩.৯৯ কোটি টাকা
জিলা পরিষদ
দুর্যোগের ধরণ: লবণাক্ততা/ঘূর্ণিঝড়
প্রকল্প: দুর্যোগ সহিষ্ণু বসতবাড়ি নির্মাণ
বরাদ্দ: ০৪ কোটি টাকা
পৌরসভা
দুর্যোগের ধরণ: আকস্মিক বণ্যা/জলাবদ্ধতা
প্রকল্প: পয়োঃনিষ্কাশন এবং আশ্রয়কেন্দ্র
বরাদ্দ: ১.৬৯ কোটি টাকা
উঃ
সূচক
ঘূর্ণিঝড় ও জলোচ্ছাস প্রবণ এলাকা
১ পিপিটি স্যালাইনিটি আইসোলাইন
আন্তর্জাতিক সীমানা
জেলা সীমানা
প্রধান নদী
খরা প্রবণ এলাকা
বণ্যা প্রবণ এলাকা
০ ৬০ ১২০ ২৪০
কিলোমিটার
88°0'0"E
90°0'0"E
92°0'0"E
26°0'0"N
24°0'0"N
22°0'0"N
20°0'0"N

অবকাঠামো নির্মাণ কেন্দ্রিক প্রকল্প প্রণয়ন

প্রকল্প	প্রস্তাবনায় উল্লেখিত থিম	বাস্তবায়নকৃত থিম	প্রকল্প বরাদ্দ (কোটি টাকা)
১. খরাপ্রবণ এলাকার পৌরসভায় ড্রেন নির্মাণ	অবকাঠামো	অবকাঠামো	২.০০
২. ঘূর্ণিঝড় ও লবণাক্ত এলাকায় জেলা পরিষদ কর্তৃক পরিবারভিত্তিক দুর্যোগ সহনশীল ঘর নির্মাণ	অবকাঠামো	অবকাঠামো	৪.০০
৩. পার্বত্য এলাকায় পৌরসভা কর্তৃক জলবায়ু সহিষ্ণু শহর প্রতিষ্ঠা	খাদ্য নিরাপত্তা, সামাজিক সুরক্ষা, স্বাস্থ্য ও অবকাঠামো	অবকাঠামো	১.৬৯
৪. ঘূর্ণিঝড়প্রবণ এলাকায় সিটি কর্পোরেশন কর্তৃক নদীখনন যন্ত্র ক্রয়	-	সমন্বিত দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা	৩.৯৯
৫. বন্যাপ্রবণ এলাকায় পৌরসভা কর্তৃক জলাবদ্ধতা নিরসন	অবকাঠামো	অবকাঠামো	২.০০
৬. স্বল্প দুর্যোগপ্রবণ বা দুর্যোগবিহীন এলাকায় পৌরসভা কর্তৃক বর্জ্য ব্যবস্থাপনা ও ড্রেন নির্মাণ	প্রশমন ও স্বল্প কার্বন নিঃসরণ এবং অবকাঠামো	প্রশমন ও স্বল্প কার্বন নিঃসরণ এবং অবকাঠামো	৩.১১

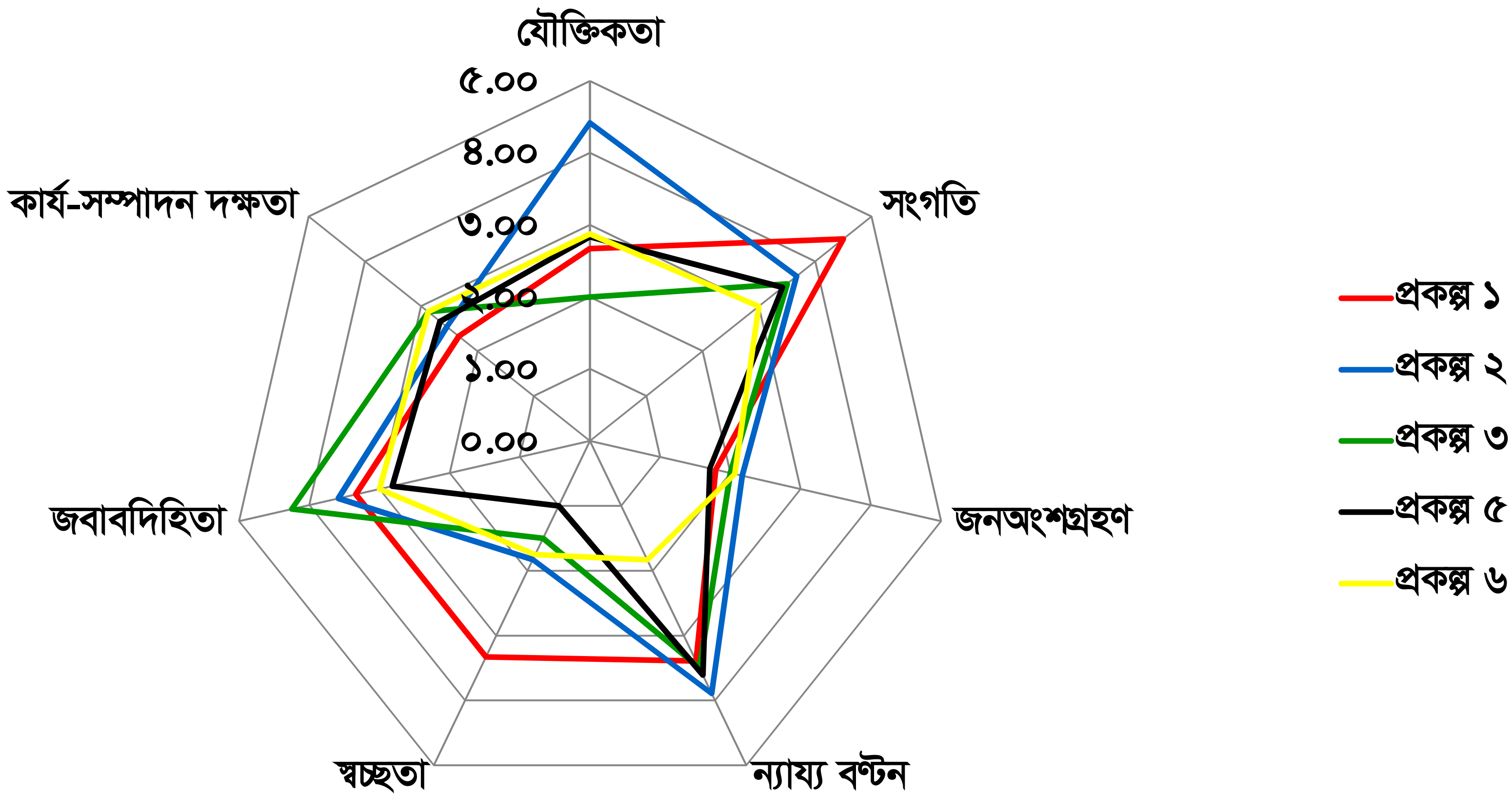
স্থানীয় সরকার বিভাগ কর্তৃক বাস্তবায়িত বিসিসিটিএফ প্রকল্প



বিশ্লেষণ কাঠামো

সুশাসনের সূচক	পরিমাপক
যৌক্তিকতা	১. প্রাকৃতিক দুর্যোগের প্রকোপ বৃদ্ধি; ২. চাহিদা নিরূপণ
সংগতি	১. বিপন্নতা বিবেচনায় প্রকল্প কর্মসূচি নির্ধারণ; ২. পরিকল্পনার সাথে বাস্তবায়নের সংগতি
জনঅংশগ্রহণ	১. প্রকল্প চাহিদা নিরূপণে জনসম্পৃক্ততা; ২. প্রকল্প কার্যক্রম বাস্তবায়নে জনসম্পৃক্ততা; ৩. প্রকল্প কার্যক্রম পরিবীক্ষণে জনসম্পৃক্ততা
স্বচ্ছতা	১. প্রকল্প এলাকায় প্রকল্প সম্পর্কিত তথ্যের উন্মুক্ততা
জবাবদিহিতা	১. বিসিসিটি ও সরকারের সংশ্লিষ্ট কর্তৃপক্ষ কর্তৃক প্রকল্প কার্যক্রম পরিদর্শন; ২. স্থানীয় সরকার প্রতিনিধি কর্তৃক প্রকল্প কার্যক্রম তদারকি
ন্যায্য বণ্টন	১. সবচেয়ে বিপদাপন্ন এলাকায় প্রকল্প বাস্তবায়ন; ২. সবচেয়ে বিপদাপন্ন জনগোষ্ঠীকে অগ্রাধিকার; ৩. সবচেয়ে বিপদাপন্ন জনগোষ্ঠীকে প্রকল্পের সুফল প্রদান
কার্য-সম্পাদন দক্ষতা	১. প্রকল্প কার্যক্রমের গুণগত মান সম্পর্কে উপকারভোগীদের মূল্যায়ন; ২. প্রকল্প কার্যক্রমে স্থানীয় জ্ঞানের সমন্বয়; ৩. স্থানীয় জনগোষ্ঠীর বিপদাপন্নতা হ্রাস; ৪. ভবিষ্যৎ দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসের সম্ভাবনা
শুদ্ধাচার	১. দরপত্র প্রক্রিয়ায় সততা; ২. বাস্তবায়ন এলাকা ও উপকারভোগী নির্বাচনে সততা

স্থানীয় উপকারভোগী কর্তৃক প্রকল্প বাস্তবায়নে সুশাসন সম্পর্কে অভিমত*



*দুর্বল (<৩); মোটামুটি (৩-৩.৯৯); শক্তিশালী (≥৪)

প্রকল্প ৪ (সিটি কর্পোরেশন) কমিউনিটিতে বাস্তবায়িত হয়নি। প্রকল্পটি নদীখনন যন্ত্র ক্রয় সংক্রান্ত। তাই স্কোরকার্ডে অন্তর্ভুক্ত করা সম্ভব হয়নি।